Government
of
Ontario

Report of the
Inflation Restraint Board

For the Period

December 15, 1982 to December 14, 1983

85-0391/

Copies of this Report are available from the Ontario Government Bookstore, 880 Bay St., Toronto.
Out-of-town customers write to:
Publications Services Section,
5th Floor, 880 Bay St.,
Toronto, Ontario, M7A 1N8.
Telephone 965-6015. Toll free
long distance 1-800-268-7540, in
Northwestern Ontario O-Zenith 67200.

Printed by the Queen's Printer for Ontario

ISSN 0825-5792

Report of the
Inflation Restraint Board

For the Period

December 15, 1982 to December 14, 1983

Ontario

Inflation
Restraint
Board

HONOURABLE LARRY GROSSMAN, Q.C.

TREASURER OF ONTARIO AND MINISTER OF ECONOMICS

SIR:

On behalf of the members of the Inflation Restraint Board, I am pleased to present our Annual Report covering the period from December 15, 1982 to December 14, 1983. Pursuant to our obligations under section 35 of the Inflation Restraint Act, 1982, pages 2 to 12 of our Annual Report, together with the accompanying appendices and other material, constitute our report on the Board's activities under Part II of the Act.

Respectfully submitted,

J.L. Biddell, FCA,
Chairman, Inflation Restraint
Board

Ontario

Inflation
Restraint
Board

HONOURABLE ROBERT G. ELGIE, M.D.

MINISTER OF CONSUMER AND COMMERCIAL RELATIONS

SIR:

On behalf of the members of the Inflation Restraint Board, I am pleased to present our Annual Report covering the period from December 15, 1982 to December 14, 1983. Pursuant to our obligations under section 35 of the Inflation Restraint Act, 1982, pages 13 to 16 of our Annual Report, together with the accompanying appendices and other material, constitute our report on the Board's activities under Part III and IV of the Act.

Respectfully submitted,

J.L. Biddell, FCA
Chairman, Inflation Restraint Board

REPORT OF THE INFLATION RESTRAINT BOARD
FOR THE PERIOD
DECEMBER 15, 1982 TO DECEMBER 14, 1983

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION 1

REPORT ON PART II: PUBLIC SECTOR COMPENSATION 2

- Coverage 2
- Administrative procedures and interpretations 3
- Notification 3
- Decisions 4
- Information 4
- Monitoring compliance 5

REPORT ON PART III: ADMINISTERED PRICES 13

REPORT ON PART IV: PRIVATE SECTOR MONITORING 15

ACKNOWLEDGEMENTS 17

APPENDICES.....19

TABLES

Table 1 Compensation Plan Administrators by major group.....7

Table II Employees employed by each major group of Compensation Plan Administrators.....8

Table III Geographical distribution of Compensation Plan Administrators.....9

Table IV Number of Compensation Plan Administrators by size of Organization.....9

Table V Decisions of the Inflation Restraint Board.....10

Table VI Telephone Inquiry Service.....11

INTRODUCTION

The Inflation Restraint Board was established on December 15, 1982 when Royal Assent was given to an enactment of the Legislative Assembly of the Province of Ontario entitled An Act respecting the Restraint of Compensation in the Public Sector of Ontario and the Monitoring of Inflationary Conditions in the Economy of the Province. The short title of this legislation is the Inflation Restraint Act, 1982.

Section 35 of the above-mentioned Act requires the Board to make an annual report of its activities. This is the first such report and covers the period from December 15, 1982 to December 14, 1983.

The provisions of the Act are retroactive to the date of its First Reading in the Legislature, namely, September 21, 1982. The Board commenced its responsibilities upon the enactment of the legislation.

Broadly speaking, the compensation provisions of the Act are applicable to the compensation plans of approximately 683,000 persons in the provincial public sector of Ontario. These employees are covered by an estimated 15,000 separate compensation plans which are supervised by some 3800 compensation plan administrators.

The Act is also concerned with increases in the approximately 3000 prices and fees which are either set or regulated by the Province.

The Inflation Restraint Act assigns to the Board three principal functions. They are:

(1) administration of the compensation provisions that are set out in Part II of the Act;

(2) provision of advice, on request, to the Minister of Consumer and Commercial Relations respecting proposed changes to administered prices pursuant to Part III of the Act; and

(3) monitoring of private sector prices and compensation changes within Ontario and promotion of public understanding of the inflationary process pursuant to Part IV of the Act.

Subsequent sections of this Report review the activities related to each of these functions.

REPORT ON ACTIVITIES RELATED TO PART II OF THE INFLATION RESTRAINT ACT

PUBLIC SECTOR COMPENSATION

Part II of the Inflation Restraint Act deals with the compensation plans of those employed in the provincial public sector. In administering this Part of the Act, the Board's activities can be categorized as follows:

(a) developing a comprehensive list of compensation plan administrators subject to the Act;

(b) establishing the procedures for the administration of this Part of the Act;

(c) advising compensation plan administrators of their responsibilities under the Act;

(d) deciding on individual cases referred to the Board;

(e) informing interested parties of the Board's decisions and interpretations; and

(f) monitoring compliance.

Each of these activities will be discussed below.

1. Coverage

Section 6 of the Inflation Restraint Act, the Schedule to the Act, and certain of the Regulations made under the Act describe the organizations whose employees are subject to Part II. While some organizations are mentioned by name, the vast majority are described in terms of their financial or organizational structure or in terms of the services that they provide to the public.

The first task of the Board was to prepare a comprehensive list of those organizations affected by the legislation. In assembling this list, the Board was assisted by the ministries of the Government and the municipal corporations. From these sources, a comprehensive list of compensation plan administrators was drawn up. Further information concerning these administrators is shown in Tables I through IV.

2. Administrative Procedures and Interpretations

Almost as soon as the Board had been legally constituted, it received a large number of requests for interpretations of the Act. In the main, these requests concerned the definitions contained in Section 4. Consequently, the Board approved a series of statements which interpreted these definitions by relating them to the provisions contained in typical compensation plans.

At the same time, the Board decided on the procedures that would govern its handling of applications. Of fundamental importance in this regard was the requirement to adhere to the rules of natural justice - the rules which ensure both parties to a dispute an equal opportunity to present their arguments and to challenge the arguments of their opponent.

In order to ensure fairness to all those directly affected by the Board's decisions, each applicant was required to certify that a copy of his or her application and all supporting documentation had been delivered to the other interested party. Upon receiving an application, the Board acknowledged receipt and notified the other party of its right to make a submission. If the second party decided to make a submission, the applicant was given the opportunity of rebuttal.

A set of forms was developed by the Board to expedite this procedure. A description of these forms, together with all others prepared by the Board for public use, appears as Appendix 3.

3. Notification

In January, 1983, the Board published A Guide to the Ontario Inflation Restraint Program in order to assist those affected by the Act to understand the rights and obligations conferred by this legislation. This booklet describes the Act and Regulations in non-legal terms as well as the procedures that the Board had established for the administration of Part II. The Board's interpretative statements were also published in this booklet.

In early February, 1983, a letter from the Chairman of the Board was sent to each compensation plan administrator. This letter advised administrators that their employees were subject to Part II of the Act and it described, in general terms, their responsibilities under the legislation. Accompanying this letter was a copy of the above-noted booklet and a form (Form IRB-01) which requested certain basic information about each administrator. This information was subsequently computer coded and formed the basis of the Board's master file.

4. Decisions

The Act makes provision for compensation plan administrators, bargaining agents and, in some cases, individual employees to refer matters to the Board for resolution. The law requires that certain matters must be referred to the Board. In other cases, the Board is available to resolve disputes or to make interpretations. In still others, the Board is empowered to issue orders that ensure compliance.

Dealing with these applications represented the single most time - consuming activity that the Board was called upon to perform. In total during the year, the Board held 44 meetings. Six hundred and ninety-seven formal applications were received which resulted in 624 Decision Notices and 13 Orders. Although some applications required no decision, it should also be noted that some addressed more than one point so that the recorded total is higher than the actual number of Decision Notices and Orders issued. A description of issues dealt with in these applications is provided in Table V.

5. Information

On September 21, 1982, the date of First Reading of the Act, the Ministry of Treasury and Economics established a telephone "hot line" to deal with inquiries about the Inflation Restraint Program. Responsibility for this telephone inquiry service was subsequently transferred to the Board and it continued to operate throughout the year. In total, the service handled 12,324 calls, an average of 40 calls per working day. The busiest day for the service occurred on February 16, 1983 when 135 calls were received.

Ninety-eight per cent of the callers received answers to their queries as a result of their initial call and, in the remainder of cases, the queries were noted and answers were provided at a later date. Table VI details the subjects that were raised by callers to the telephone inquiry service.

In addition to telephone inquiries, the Board received and responded to 3,190 letters during the year. The subjects raised in these letters were generally similar to the ones directed to the telephone inquiry service. In all cases, the staff made a distinction between those queries that required an interpretation of the Act or a decision of the Board, and those which dealt with matters of fact. In the former cases, the issues were referred to the Board prior to a reply being given.

In an effort to keep interested parties appraised of Board decisions, periodic summaries of the more important decisions were prepared and distributed to some 648 organizations, including employer and union associations. Additional copies of these summaries were mailed on request. A complete record of all decisions and orders was available for public inspection at the Board's offices, and copies of individual decisions were sent to the local media several days following their release to the parties directly affected.

6. Monitoring Compliance

In order for the Inflation Restraint Program to achieve its purpose, it was necessary for compliance to be monitored. Consideration was given to carrying out this task through a direct audit conducted by staff employed by the Board. It was reasoned, however, that due to the large number of compensation plan administrators who are subject to the Act, this approach would only have resulted in a small fraction of the total being audited. Moreover, such an audit would not have been efficient since the auditors would have been unfamiliar with the records of the organizations being reviewed.

As an alternative to the use of staff auditors, the Board considered monitoring compliance through the public accountants who regularly perform the financial audits of those subject to the Act. In order to explore the feasibility of this approach, the Board initiated discussions with the Institute of Chartered Accountants of Ontario. As a result of these discussions, a procedure was developed that was acceptable to the Board as well as to the Institute.

Under this plan, each administrator's public accountant would be requested to carry out certain tests and to report the results in a prescribed manner. Any instances of possible non-compliance with the Act would be recorded, and the Board would follow-up on these with the administrator affected. In order to ensure the maximum economy and efficiency, this review was aimed to coincide, as nearly as possible, with the regular financial audit of each administrator. This monitoring procedure is described, in detail, in a guideline prepared by the Institute and circulated to its members.

During the year, a form (Form IRB-03) was sent to each compensation plan administrator. The administrator was asked to have this form completed by his or her public accountant and returned to the Board. Based on the forms received during this reporting period, a high level of compliance with the legislation appears to have been achieved.

TABLE I

COMPENSATION PLAN ADMINISTRATORS BY MAJOR GROUP

LEGISLATIVE ASSEMBLY Including the Speaker, Ombudsman and Provincial Auditor	3
CROWN IN RIGHT OF ONTARIO Including the civil service, the employees of the various agencies, boards and commissions of the Province and judges	92
EDUCATIONAL INSTITUTIONS Including the universities, community colleges and school boards	254
HEALTH SERVICES Including the hospitals, boards of health, nursing homes, ambulances and laboratories	986
COMMUNITY AND SOCIAL SERVICE AGENCIES Including the homes for the aged, children's institutions and developmental centres	966
CORRECTIONAL SERVICE AGENCIES Including the employees of agencies providing victims and witness assistance, education and supervision, and community residential services	109
MUNICIPALITIES AND RELATED ORGANIZATIONS Including the municipal corporations, hydro commissions, library boards, boards of police commissioners and conservation and recreation authorities	1431
TOTAL	3841

TABLE II

EMPLOYEES EMPLOYED BY EACH MAJOR GROUP OF COMPENSATION PLAN ADMINISTRATORS

COMPENSATION PLAN ADMINISTRATORS BY MAJOR GROUP	NUMBER OF EMPLOYEES
Legislative Assembly	562
Crown	115,826
Education	222,543
Health	178,278
Community and Social Services	23,619
Correctional Services	2,288
Municipal	140,023
TOTAL	683,139

TABLE III

GEOGRAPHICAL DISTRIBUTION OF COMPENSATION PLAN ADMINISTRATORS

ADMINISTRATORS BY GROUP	EASTERN ONTARIO	CENTRAL ONTARIO	METRO TORONTO	SOUTH WESTERN ONTARIO	NORTHERN ONTARIO	TOTAL
Legislative Assembly	0	0	3	0	0	3
Crown	5	9	66	6	6	92
Education	45	31	30	53	95	254
Health	186	199	185	269	147	986
Comm. & Social Services	203	209	169	221	164	966
Correctional Services	24	30	17	23	15	109
Municipal	412	232	45	492	250	1431
TOTALS	875	710	515	1064	677	3841

TABLE IV

NUMBER OF COMPENSATION PLAN ADMINISTRATORS BY SIZE OF ORGANIZATION

ADMINISTRATORS BY GROUP	UNDER 51 EMPLOYEES	51-100 EMPLOYEES	101-500 EMPLOYEES	OVER 500 EMPLOYEES	TOTAL
Legislative Assembly	0	1	2	0	3
Crown	63	9	9	11	92
Education	78	14	60	102	254
Health	522	186	187	91	986
Comm. & Social Services	836	78	48	4	966
Correctional Services	106	2	0	1	109
Municipal	1176	88	119	48	1431
TOTALS	2781	378	425	257	3841

TABLE V

DECISIONS OF THE INFLATION RESTRAINT BOARD

Nature of Decision and Statutory Reference, if applicable	Number of Decisions/ Orders
• Determination of the anniversary or expiry dates of compensation plans (Clause 4(b)) or (Clause 8(3)(c))	27
• Authorization of compensation rate increases during the pre-transition year (Subclause 10(b)(i))	9
• Requests for approval of the compensation plans of employees promoted to different or more responsible positions (Clause 12(5)(g))	80
• Determination of compensation rate increases during transition year (Clause 14(1)(a))	38
• Determination of the value to be placed on proposed changes to the terms and conditions of compensation plans (Clause (14(1)(b))	50
• Requests for approval of changes to the terms and conditions of compensation plans that are not included in collective agreements (Subsection 14(2))	96
• Review of an administrator's decision not to exercise fully the discretion to grant a $1,000 increase to employees earning $20,000 per year or less. (Subsection 14(3))	101
• Requests for the Board to make a recommendation to the Lieutenant Governor in Council that certain employees be exempted from the application of Part II of the Act (Subsection 17(5))	24
• Determination of the compensation plan that was in effect on September 21, 1982	88
• Requests to grant compensation rate increases in excess of those permitted by the Act	55
• Requests for approval of incentive plans to facilitate early retirement from employment	4
• Requests for interpretations of the Act and Regulations	70
• Orders	13
TOTAL	655

TABLE VI

TELEPHONE INQUIRY SERVICE

Subject of Call	Percentage of Total Calls
Interpretations of the program	57
Information concerning IRB forms	17
General or miscellaneous information	14
Information relating to Board submissions	12
	100 %

REPORT ON ACTIVITIES RELATED TO PART III OF THE INFLATION RESTRAINT ACT

ADMINISTERED PRICES

Under the authority of Part III of the Act, the Minister of Consumer and Commercial Relations established economic criteria by which any increases in prices, user charges or fees, either charged by a public agency or authorized by a public regulatory agency, would be reviewed.

The legislation permits the Minister to refer to the Board any proposed price increase which falls within the scope of the Act. Once referred to the Board, the Board is required to investigate the proposed increase and report to the Minister whether it is in conformity with the criteria. If the increase is judged not to be in conformity, the Minister may request the Board to determine the maximum price increase which would so conform.

During the period of this Report, the Board had a referral by the Cabinet Committee on Administered Prices under the chairmanship of the Minister of Consumer and Commercial Relations. This case, involving an approval by the Ontario Energy Board of a price increase for Northern and Central Gas, was sent to the Board, under Section 27 of the Act, for investigation and report. The Board submitted its findings on the relationship between the proprosed price increase and the established economic criteria to the Minister. The decision of the Committee is contained in the Minister's Report on the Administered Price Restraint Program tabled in the Ontario Legislature on February 15, 1984.

REPORT ON ACTIVITIES RELATED TO PART IV OF THE INFLATION RESTRAINT ACT

PRIVATE SECTOR MONITORING

A program of monitoring the pattern of changes in prices and compensation rates in the private sector of Ontario was undertaken by the Board in fulfilment of the requirements of Part IV of the Act.

To assist public understanding of the inflationary process, the Board made two basic decisions as it began this aspect of its work. Firstly, it decided that in order to show a pattern or trend in price and compensation rate changes, a period of several years would be required. Therefore, the Board attempted to trace the pattern of compensation rate and price changes for the years from 1979 to 1983; the starting point being the year following the expiry of the federal anti-inflation program.

Secondly, in an attempt to provide a meaningful picture of the inflationary process, the Board decided that the review of prices and compensation rates should include those in the public as well as the private sector of Ontario.

The Board made a survey and assessment of the various sources of available data, and using the aforementioned specifications, it assembled and tabulated this data. A summary of the results obtained from this process appears in Appendix 4.

ACKNOWLEDGEMENTS

The Board required the assistance and co-operation of many individuals and organizations in fulfilling its obligations during the year. The Board acknowledges its indebtedness and expresses its appreciation to all who assisted it.

In particular, the Board expresses its gratitude to the many compensation plan administrators and employees who co-operated with it in the administration of the Inflation Restraint Act; to the ministries, municipal corporations and other public agencies that provided the Board with necessary information; and to those ministries which agreed to permit members of their staffs to be seconded to work with the Board.

Further, the Board gratefully acknowledges the assistance of the Institute of Chartered Accountants of Ontario and its members in monitoring compliance with the Act.

The Board is also indebted to the Statistical Services Branch of the Ministry of Treasury and Economics for their technical advice on price and compensation rate data, and to the Office of Legal Services of that Ministry for their advice and guidance. Likewise, the Board acknowledges the co-operation of the Ministry of Revenue for distributing the Board's forms through the 31 Regional Assessment Offices of that Ministry.

Finally, the Board wishes to express its gratitude to its staff for their dedication and support throughout the year.

APPENDICES

Appendix 1 Membership of the Inflation Restraint Board 21

Appendix 2 Staff of the Inflation Restraint Board 23

Appendix 3 Forms issued by the Inflation Restraint Board 25

Appendix 4 Summary of compensation rate and price changes 27

APPENDIX 1

MEMBERSHIP OF THE INFLATION RESTRAINT BOARD

Chairman

John L.Biddell, FCA

Vice-Chairman

William A.B. Anderson

Members

John S. Dewar
Marnie Paikin
Max Saltsman
David L. Tough

APPENDIX 2

STAFF OF THE INFLATION RESTRAINT BOARD

D.R. Peebles	Executive Director
E.D. Greathed	Executive Co-ordinator, Monitoring
P.L. Weingarden	Director of Operations
E.A. McKee	Co-ordinator, Compensation Analysis
O.P. Carroll	Senior Compensation Analyst
C.M. Chesney	Co-ordinator, Information
D.P. Edwards	Co-ordinator, Planning
J. Franke	Manager, Communications
C.R. Hillyer	Senior Compensation Analyst
J.W. Irvine	Secretary to the Board
J.E. Laberge	Senior Compensation Analyst
P. Lam	Co-ordinator, Operations
K.A. Lewis	Senior Compensation Analyst
W. Tumasz	Co-ordinator, Administrative Support
S. Cameron	Supervisor, Correspondence
P.K. Forrest	Mail/Messenger Clerk
R.G. Harbick	Planning Analyst
H.D. Harris-Atamaniuk	Word Processing Operator
S. Hui	Communications Clerk
A. Jamnick	Data Entry Operator
C.T. Juopperi	Receptionist
H.M. McLafferty	Secretary
S.E. Morrison	Secretary
A.M. Natalizio	Information Officer
D.M. Paterson	Secretary

APPENDIX 3

FORMS ISSUED BY THE INFLATION RESTRAINT BOARD

Form IRB-01	Report on Compensation Plans
Form IRB-02	Application to the Board - Compensation
Form IRB-03	Report of Public Accountant
Form IRB-04	Response to Application on Compensation before the Inflation Restraint Board
Form IPB-05	Reply to Respondent's Submission to an Application on Compensation before the Inflation Restraint Board

APPENDIX 4

SUMMARY OF COMPENSATION RATE AND PRICE CHANGES

Introduction to the Summary Tables

Section 33 of the Inflation Restraint Act requires the Board to monitor the pattern of changes in prices and wages in the private sector. In fulfilling this obligation, the Board examined the information that is collected by agencies of the Federal and Ontario Governments.

From the available information, the Board extracted that which, in its view, would demonstrate the pattern of wage and price changes that had occurred during the five year period from 1979 to 1983. For purposes of comparison, public as well as private sector wage changes were examined. Tables depicting the most salient patterns of price and compensation rate changes have been prepared and are presented in this Appendix.

As there are many factors in any reporting of price and wage changes, the notes opposite each of the accompanying tables should also be examined.

GRAPH 1 NOTES

- Data were obtained from collective bargaining agreements covering 200 or more workers in Ontario.

- Annual percentage changes shown in the table are calculated on base wage rates and do not include any increases which may result from cost-of-living allowances. They are also not necessarily representative of average increases for the whole bargaining unit.

- Base wage rates refer to the lowest unskilled labour classification. Where this category does not exist, the wage rate for the lowest paid classification is used.

- Industry definitions are based on the 1970 Standard Industrial Classification Manual (SIC).

Source: Ontario Ministry of Labour, Wage Developments in Collective Bargaining Settlements in Ontario.

WAGE SETTLEMENTS IN SELECTED PRIVATE SECTOR INDUSTRIES (AGREEMENTS WITHOUT COLA)

	Annual Percentage Change				
Industry	1979	1980	1981	1982	1983
Food, Beverage	11.0	11.0	12.6	11.9	8.0
Fabricated Metals	10.0	11.2	11.9	9.4	4.4
Transportation Equipment	8.4	10.9	9.4	4.5	5.5
Petroleum, Oil	8.6	10.5	12.7	-[1]	6.0
Chemicals	9.0	11.8	13.2	11.5	6.1
Mining, Quarrying	13.9	9.1[2]	13.2	5.7	6.1
Retail Trade	8.4	11.5	13.1	10.3	7.5
Construction	4.6	8.3	13.4	12.6	5.9

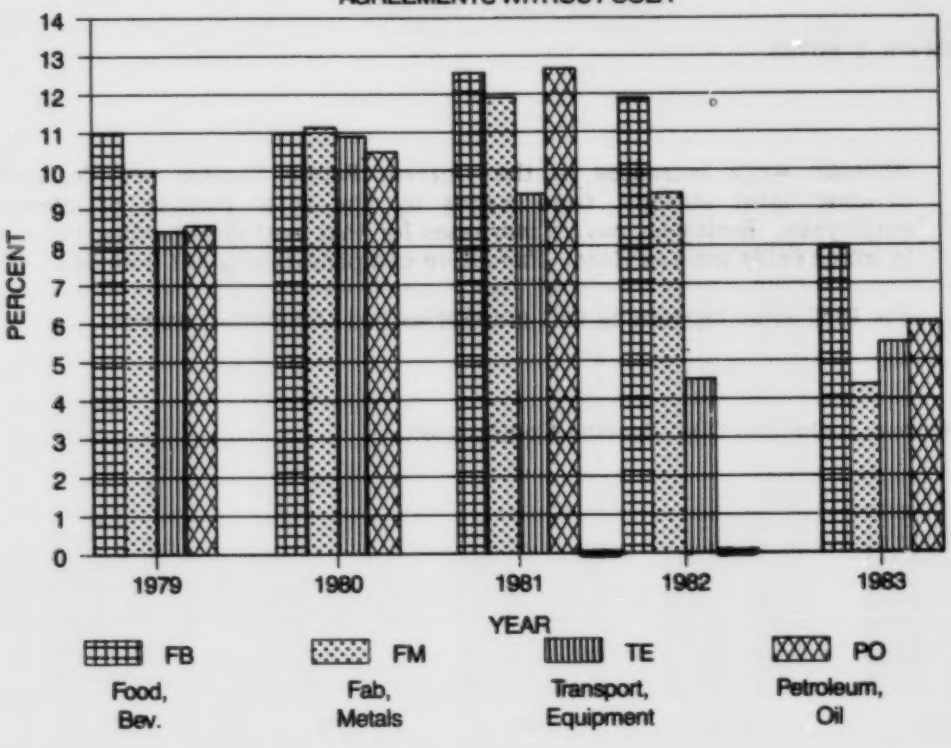
1 No settlement reported for 1982.

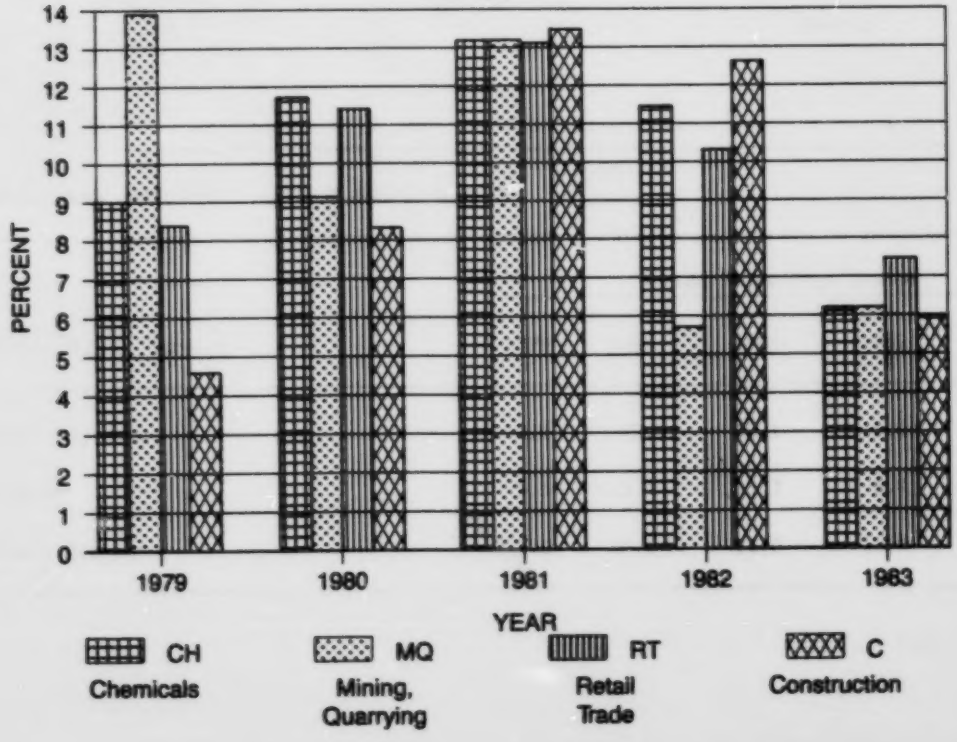
2 COLA Settlement

GRAPH 1

WAGE SETTLEMENTS: PRIVATE SECTOR

AGREEMENTS WITHOUT COLA





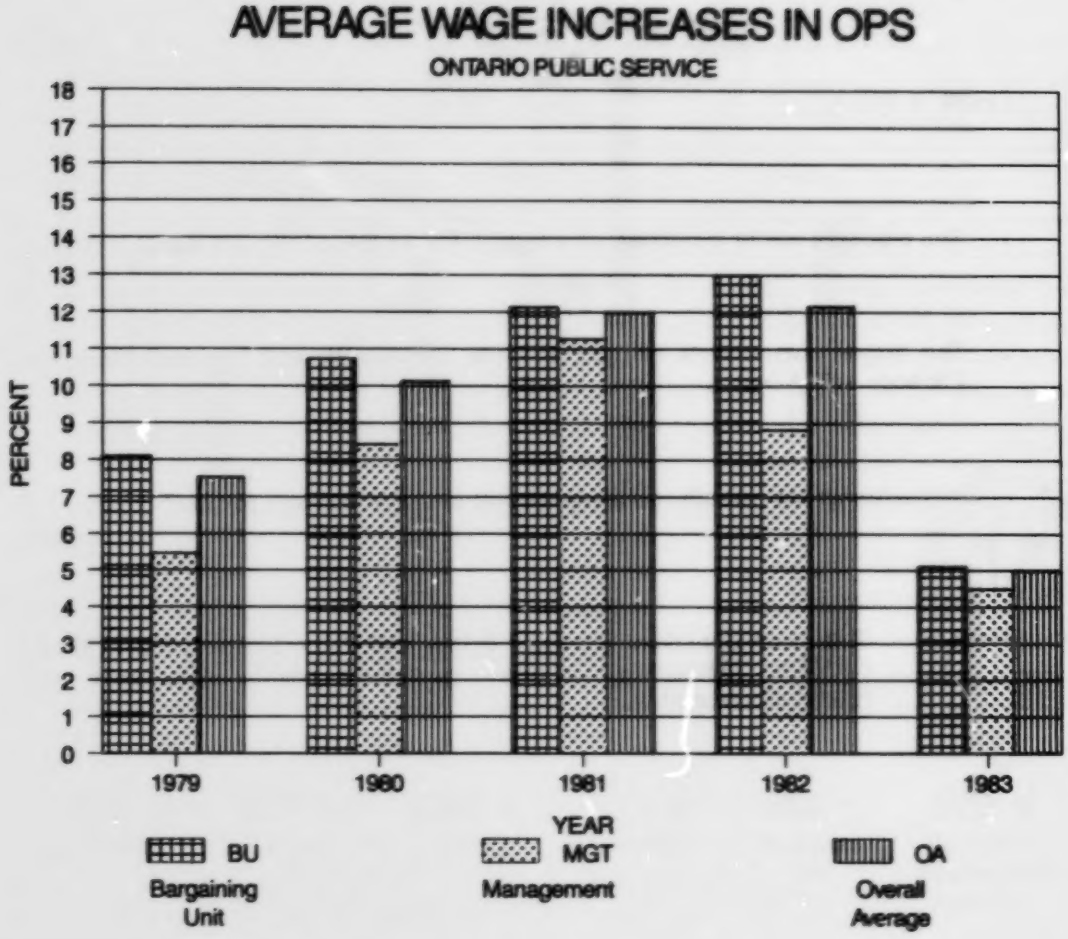
GRAPH 2 NOTES

- Average wage increases in the Ontario Public Service are derived by dividing total straight time wages by the total number of classified employees. Each year covers increases for that year disregarding the month in which rates were revised. Executive compensation is not included.

- For 1980 some bargaining unit categories had 15 month contracts.

Source: Ontario Civil Service Commission.

GRAPH 2



AVERAGE WAGE INCREASES: ONTARIO PUBLIC SERVICE

	Annual Percentage Change				
Ontario Public Service	1979	1980	1981	1982	1983
Bargaining Unit	8.1	10.7	12.1	13.0	5.1
Management	5.5	8.4	11.3	8.8	4.5
Overall Average	7.6	10.1	12.0	12.2	5.0

GRAPH 3 NOTES

- The selected major components account for 90.9% of the All Items Index.

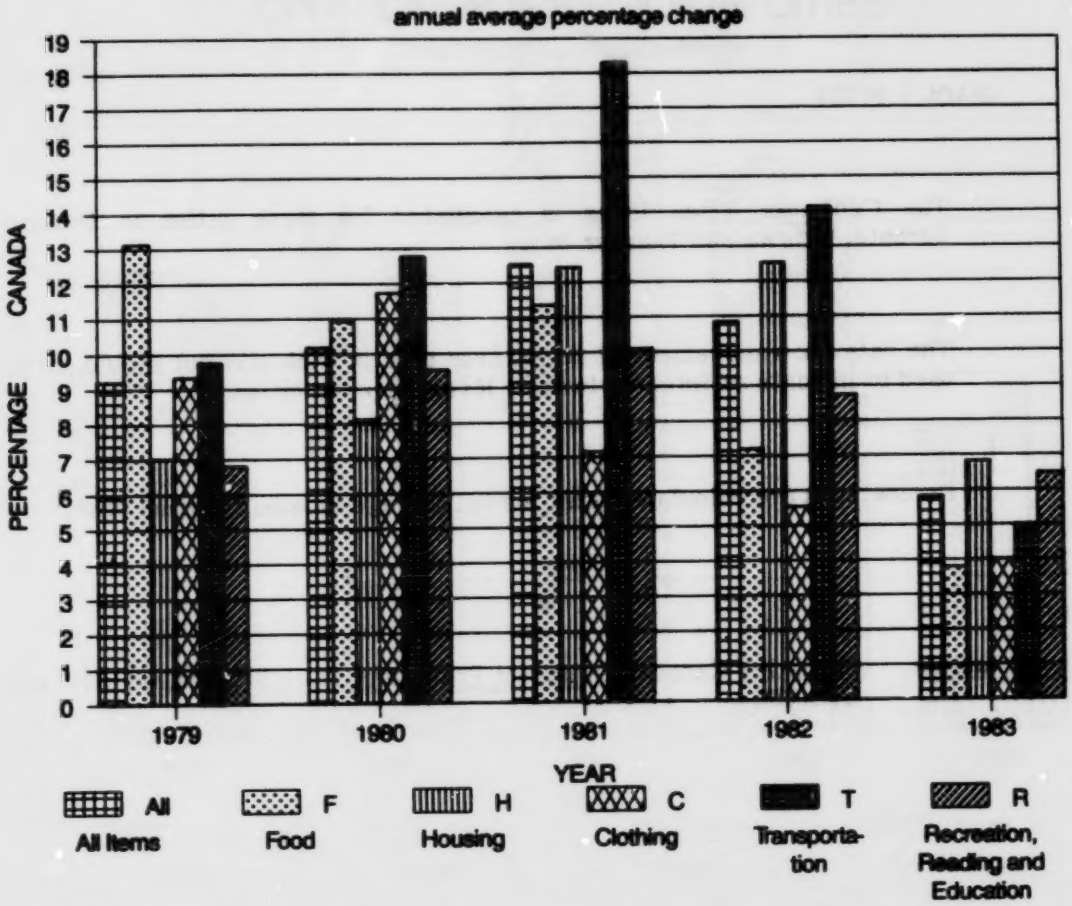
- The major components not shown here are Health and Personal Care and Tobacco and Alcohol.

- Percentages are calculated using annual average indexes for each year.

Source: Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM (Statistics Canada's machine-readable data base and retrieval system).

GRAPH 3

CPI — SELECTED MAJOR COMPONENTS



CONSUMER PRICE INDEX: SELECTED MAJOR COMPONENTS (CANADA)

Components	Annual Average Percentage Change				
	1979	1980	1981	1982	1983
All Items	9.2	10.2	12.5	10.8	5.8
Food	13.1	10.9	11.4	7.2	3.7
Housing	7.0	8.1	12.4	12.5	6.8
Clothing	9.3	11.7	7.1	5.6	4.0
Transportation	9.7	12.8	18.3	14.1	5.0
Recreation, Reading and Education	6.8	9.5	10.1	8.7	6.5

GRAPH 4 NOTES

- The Consumer Price Index is calculated for three cities in Ontario: Toronto, Ottawa and Thunder Bay.

- The data show movement of prices over time in each city but should not be used to indicate differences in price levels between cities.

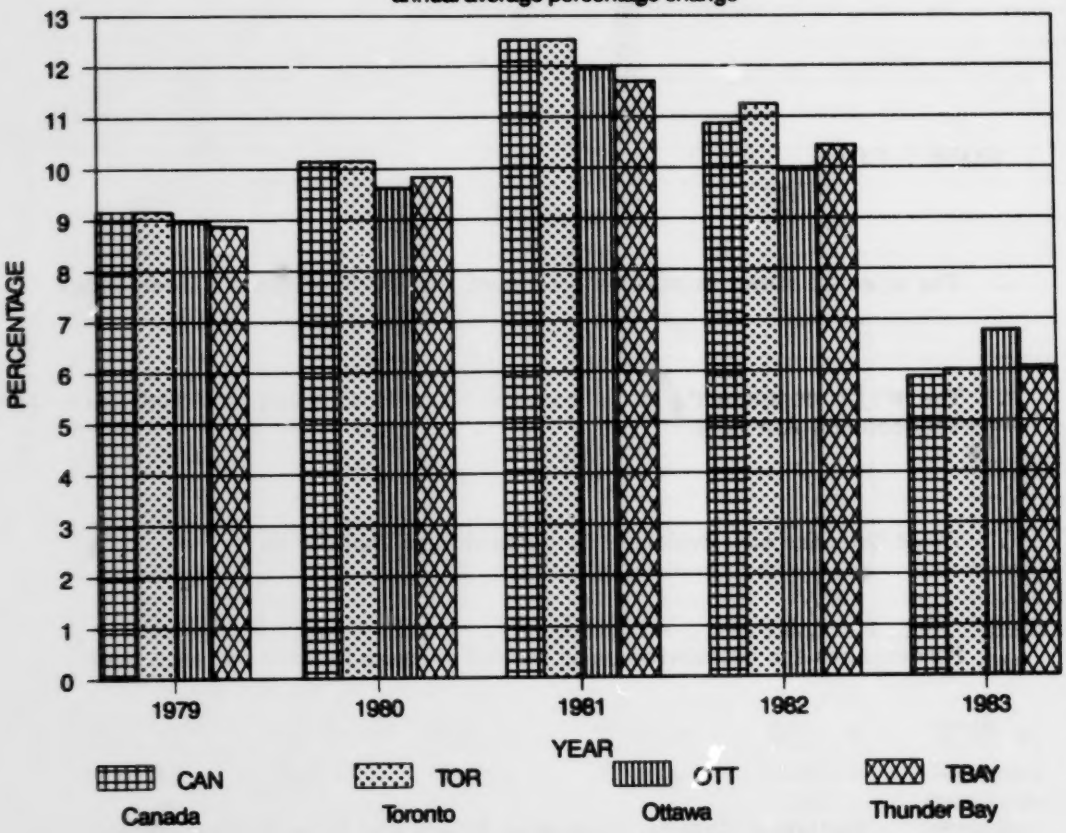
- Percentages are calculated using annual average indexes for each year.

Source: Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM

GRAPH 4

CPI — CANADA/REGIONAL CITIES

annual average percentage change



CONSUMER PRICE INDEX: ALL ITEMS CANADA AND REGIONAL CITIES

	Annual Average Percentage Change				
Location	1979	1980	1981	1982	1983
Canada	9.2	10.2	12.5	10.8	5.8
Toronto	9.2	10.2	12.5	11.3	6.0
Ottawa	8.9	9.6	11.9	9.9	6.7
Thunder Bay	8.8	9.8	11.7	10.4	6.1

GRAPH 5 NOTES

- The selected major components account for 90.9% of the All Items Index.

- The major components not shown here are Health and Personal Care and Tobacco and Alcohol.

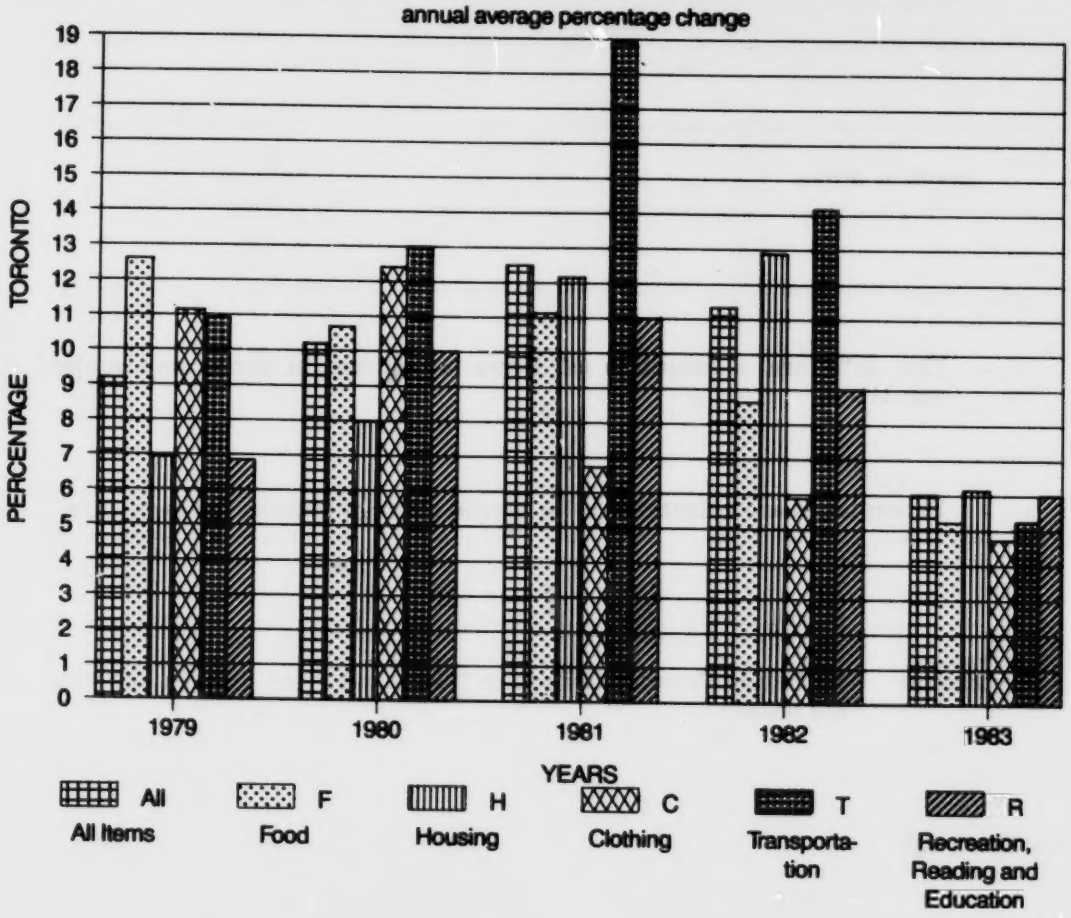
- These data are also available for Ottawa and Thunder Bay.

- Percentages are calculated using annual average indexes for each year.

Source: Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM.

GRAPH 5

CPI — SELECTED MAJOR COMPONENTS



CONSUMER PRICE INDEX: SELECTED MAJOR COMPONENTS (TORONTO)

	Annual Average Percentage Change				
Component	1979	1980	1981	1982	1983
All Items	9.2	10.2	12.5	11.3	6.0
Food	12.6	10.7	11.1	8.6	5.2
Housing	6.9	7.9	12.2	12.9	6.1
Clothing	11.1	12.4	6.7	5.9	4.7
Transportation	10.9	13.0	18.9	14.1	5.2
Recreation, Reading and Education	6.8	10.0	11.0	9.0	6.0

GRAPH 6 NOTES

- The data are a selection of items which are in some way subject to regulation.

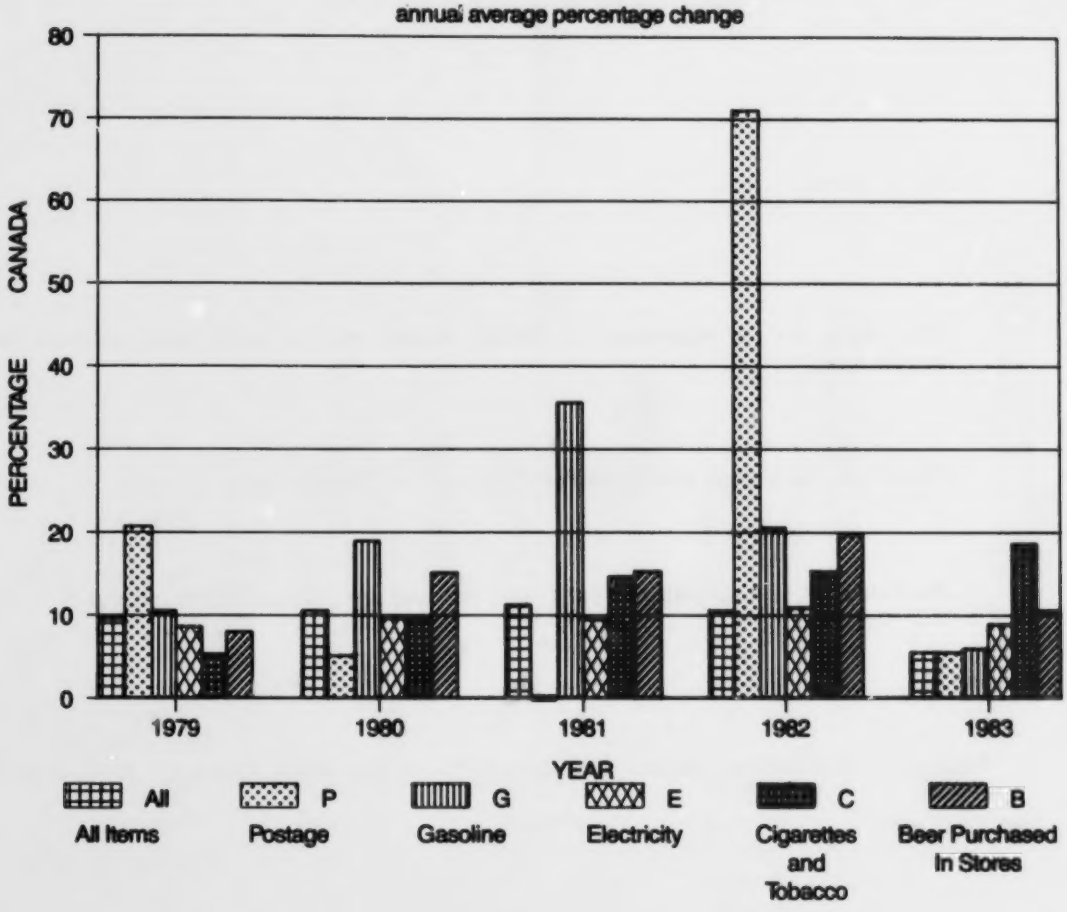
- Percentages are calculated using annual average indexes for each year.

Source: Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM.

GRAPH 6

CPI — SELECTED ITEMS

annual average percentage change



CONSUMER PRICE INDEX: SELECTED ITEMS (CANADA)

	Annual Average Percentage Change				
Component	1979	1980	1981	1982	1983
All Items	9.2	10.2	12.5	10.8	5.8
Postage	20.4	5.0	0.0	72.6	5.7
Gasoline	10.4	18.9	36.1	21.4	6.1
Electricity	8.7	9.3	8.8	11.4	8.6
Cigarettes and Cigarette Tobacco	5.2	9.2	14.0	15.5	17.9
Beer Purchased from Stores	7.8	14.5	15.3	19.6	11.0

GRAPH 7 NOTES

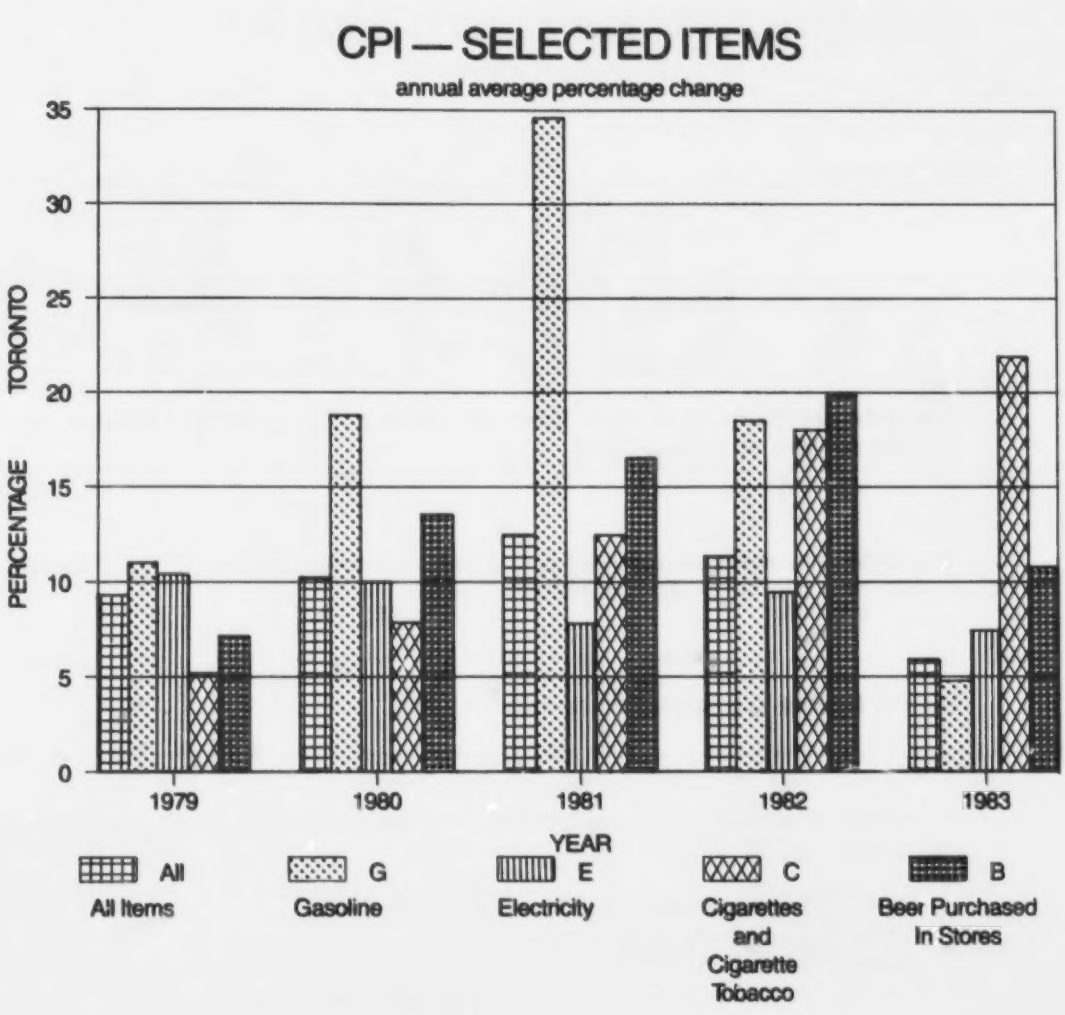
- The data are a selection of items which are in some way subject to regulation.

- These data are also available for Ottawa and Thunder Bay.

- Percentages are calculated using annual average indexes for each year.

Source: Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM.

GRAPH 7



CONSUMER PRICE INDEX: SELECTED ITEMS (TORONTO)

	Annual Average Percentage Change				
Components	1979	1980	1981	1982	1983
All Items	9.2	10.2	12.5	11.3	6.0
Gasoline	11.0	18.9	34.6	18.5	4.8
Electricity	10.5	10.0	7.8	9.4	7.6
Cigarettes and Cigarette Tobacco	5.1	7.9	12.5	18.0	22.2
Beer Purchased from Stores	7.2	13.6	16.6	19.9	10.8

GRAPH 8 NOTES

- The Import Price Indexes are only available for Canada as a whole.

- The data are calculated from trade statistics and from other Canadian and foreign sources of information.

- The data are not compiled from the same sources as the CPI and do not represent a similar basket of commodities.

- Recent figures are subject to revision.

- Examples of commodities included in various sections of the Import Price Index are:

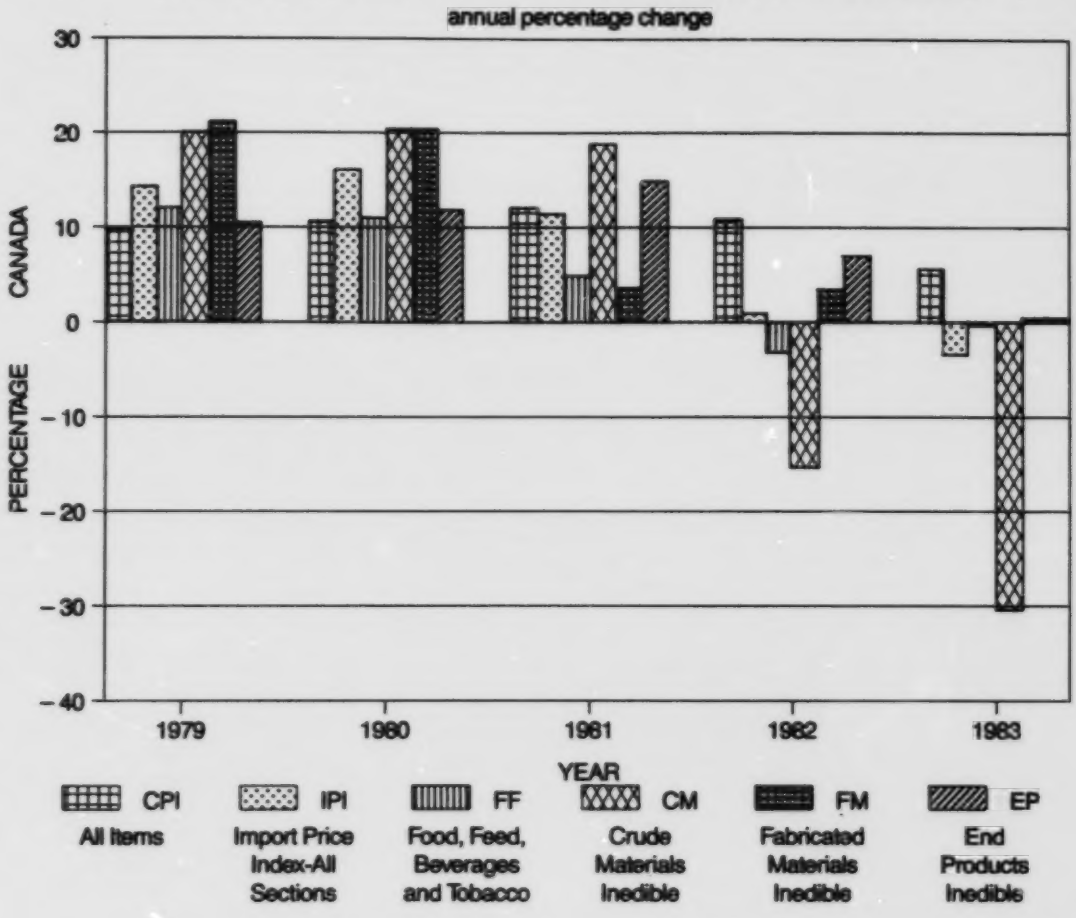
  Food, Feed, Beverages and Tobacco - fresh fruit
  Crude Materials Inedible - coal
  Fabricated Materials Inedible - textiles
  End Products Inedible - office machines and equipment.

- The Live Animals Section of the Import Price Index has not been shown here.

Source: Statistics Canada, Summary of External Trade, (65-001).
Statistics Canada, Consumer Prices and Price Indexes, (62-010) and CANSIM.

GRAPH 8

CONSUMER AND IMPORT PRICE INDEXES



CONSUMER AND IMPORT PRICE INDEXES (CANADA)

Item	Annual Percentage Change				
	1979	1980	1981	1982	1983
Consumer Price Index All Items	9.2	10.2	12.5	10.8	5.8
Import Price Index All Sections	14.1	16.8	11.5	1.7	-3.5
Food, Feed, Beverages and Tobacco	12.6	10.8	4.9	-3.6	-0.3
Crude Materials Inedible	20.0	20.9	18.8	-15.3	-31.5
Fabricated Materials Inedible	21.9	20.7	3.7	3.6	0.1
End Products Inedible	10.6	11.9	14.8	6.7	0.4

Gouvernement
de
l'Ontario

Rapport de la Commission de limitation de l'inflation

Pour la période

allant du 15 décembre 1982 au 14 décembre 1983

On peut se procurer des exemplaires du présent rapport à la :
Librairie du gouvernement de l'Ontario
880, rue Bay, Toronto
ou en écrivant au :
Centre des publications
5e étage, 880, rue Bay
Toronto (Ontario) M7A 1N8
Téléphone 965-6015. Interurbain sans frais
1-800-268-7540, dans le Nord-Ouest de
l'Ontario : 0-Zénith 67200

Imprimé par l'imprimeur de la Reine pour l'Ontario
ISSN 0825-5792

Rapport de la Commission de limitation de l'inflation

Pour la période

allant du 15 décembre 1982 au 14 décembre 1983

Ontario

Inflation
Restraint
Board

L'HONORABLE LARRY GROSSMAN, C.P.
TRÉSORIER DE L'ONTARIO ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE

MONSIEUR,

Au nom des membres de la Commission de limitation de l'inflation, j'ai le plaisir de présenter notre rapport annuel couvrant la période allant du 15 décembre 1982 au 14 décembre 1983. Conformément à nos obligations aux termes de l'article 35 de la loi de 1982 sur la limitation de l'inflation (Inflation Restraint Act), les activités de la Commission concernant la partie II de la loi sont décrites dans les pages 2 à 12 du rapport ainsi que dans les annexes et autres documents.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de mes sentiments respectueux.

J.L. Biddell

J.L. Biddell, F.C.A.
Président, Commission de limitation
de l'inflation

Ontario

Inflation
Restraint
Board

L'HONORABLE ROBERT G. ELGIE, M.D.
MINISTRE DE LA CONSOMMATION ET DU COMMERCE

MONSIEUR,

Au nom des membres de la Commission de limitation de l'inflation, j'ai le plaisir de présenter notre rapport annuel couvrant la période allant du 15 décembre 1982 au 14 décembre 1983. Conformément à nos obligations aux termes de l'article 35 de la loi de 1982 sur la limitation de l'inflation (Inflation Restraint Act), les activités de la Commission concernant les parties III et IV de la loi sont décrites dans les pages 13 à 16 du rapport ainsi que dans les annexes et autres documents.

Veuillez agréer, Monsieur, l'expression de mes sentiments respectueux.

J L Biddell

J.L. Biddell, F.C.A.
Président, Commission de limitation
de l'inflation

RAPPORT DE LA COMMISSION DE LIMITATION DE L'INFLATION POUR LA PÉRIODE ALLANT DU 15 DÉCEMBRE 1982 AU 14 DÉCEMBRE 1983

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION 1

RAPPORT CONCERNANT LA PARTIE II: RÉMUNÉRATION DANS LE SECTEUR PUBLIC 3

- Portée 3
- Procédures administratives et interprétations 4
- Notification 4
- Décisions 5
- Renseignements 5
- Surveillance du respect de la loi 6

RAPPORT CONCERNANT LA PARTIE III: PRIX RÉGLEMENTÉS 13

RAPPORT CONCERNANT LA PARTIE IV: CONTRÔLE DU SECTEUR PRIVÉ 15

REMERCIEMENTS 17

ANNEXES 19

TABLEAUX

Tableau I	Principaux groupes d'administrateurs de programmes de rémunération	8
Tableau II	Employés au service des principaux groupes d'administrateurs de programmes de rémunération	9
Tableau III	Répartition géographique des administrateurs de programmes de rémunération	10
Tableau IV	Nombre d'administrateurs de programmes de rémunération selon la taille de l'organisation	10
Tableau V	Décisions de la Commission de limitation de l'inflation	11
Tableau VI	Service de renseignements téléphonique	12

INTRODUCTION

La Commission de limitation de l'inflation a été créée le 15 décembre 1982, lorsque la sanction royale a été accordée à la loi de l'Assemblée législative de la province de l'Ontario concernant la limitation de la rémunération dans le secteur public de l'Ontario et le contrôle des conditions inflationnistes dans l'économie de la province (1). Le titre abrégé de la loi est la loi de 1982 sur la limitation de l'inflation (2).

L'article 35 de ladite loi exige que la Commission soumette un rapport annuel de ses activités. Le présent document constitue le premier rapport de la Commission, pour la période allant du 15 décembre 1982 au 14 décembre 1983.

Les dispositions de la loi sont rétroactives à la date de sa première lecture en chambre, c'est-à-dire le 21 septembre 1982. La Commission a commencé à assumer ses responsabilités dès la sanction de la loi.

En termes généraux, les dispositions de la loi concernant la rémunération s'appliquent aux programmes de rémunération d'environ 683 000 employés du secteur public de la province de l'Ontario. Ces employés sont rémunérés selon environ 15 000 programmes distincts qui relèvent de quelque 3 800 administrateurs de programmes de rémunération.

Cette loi porte également sur l'augmentation d'environ 3 000 prix et droits qui sont fixés ou réglementés par la province.

La loi sur la limitation de l'inflation attribue à la Commission trois tâches principales qui sont les suivantes:

1) faire appliquer les dispositions concernant la rémunération qui sont prévues à la partie II de la loi;

---

(1) Act respecting the Restraint of Compensation in the Public Sector of Ontario and the Monitoring of Inflationary Conditions in the Economy of the Province.

(2) Inflation Restraint Act, 1982.

2) conseiller le ministre de la Consommation et du Commerce, lorsqu'il le demande, sur les propositions de modification des prix réglementés conformément à la partie III de la loi; et

3) contrôler l'évolution des prix et des salaires du secteur privé en Ontario, et sensibiliser l'opinion publique au processus inflationniste conformément à la partie IV de la loi.

Les paragraphes suivants du présent rapport rendent compte des activités relatives à chacune de ces tâches.

RAPPORT DES ACTIVITÉS CONCERNANT LA PARTIE II DE LA LOI SUR LA LIMITATION DE L'INFLATION

RÉMUNÉRATION DANS LE SECTEUR PUBLIC

La partie II de la loi sur la limitation de l'inflation a trait aux programmes de rémunération des employés du secteur public de la province. Les activités de la Commission en ce qui a trait à l'application de cette partie de la loi peuvent être réparties de la manière suivante:

a) elle a dressé une liste complète des administrateurs de programmes de rémunération soumis à la loi;

b) elle a déterminé les procédures d'application de cette partie de la loi;

c) elle a informé les administrateurs de programmes de rémunération de leurs responsabilités aux termes de la loi;

d) elle a tranché les cas qui lui ont été soumis;

e) elle a communiqué ses décisions et interprétations aux parties concernées; et

f) elle a surveillé le respect de la loi.

Chacune de ces activités est détaillée ci-après.

1. Portée

L'article 6 de la loi sur la limitation de l'inflation, l'annexe à la loi et certains des règlements établis aux termes de la loi décrivent les organismes dont les employés sont assujettis à la partie II de la loi. Bien que le nom de certains organismes soit mentionné, la majorité d'entre eux sont décrits en fonction de leur structure financière ou organisationnelle ou d'après les services qu'ils fournissent au public.

La Commission a d'abord dressé la liste complète de tous les organismes touchés par la loi. Pour exécuter cette tâche, elle a reçu l'aide des ministères gouvernementaux et des municipalités. À partir de ces sources, la liste complète des administrateurs de programmes de rémunération a été dressée. Les tableaux I à IV donnent de plus amples renseignements sur ces administrateurs.

2. Procédures administratives et interprétations

Presque aussitôt après avoir été légalement constituée, la Commission a reçu un grand nombre de demandes d'interprétation de la loi. En général, ces demandes concernaient des définitions figurant à l'article 4. En conséquence, la Commission a approuvé une série de déclarations qui interprétaient les définitions en les rattachant aux dispositions incluses dans des programmes de rémunération types.

Simultanément, la Commission a déterminé les procédures qui s'appliqueraient au traitement des demandes. À ce titre, l'exigence de conformité aux règles de justice naturelle était d'une importance capitale - ces règles garantissent aux deux parties en litige la possibilité de présenter leur demande et de contester leurs arguments.

Afin de garantir le traitement équitable de tous ceux qui étaient directement concernés par les décisions de la Commission, chaque demandeur devait attester qu'il avait remis un exemplaire de sa demande, ainsi que tous les documents qui l'appuyaient, à l'autre partie intéressée. Dès réception d'une demande, la Commission en accusait réception et informait l'autre partie de son droit de réponse. Si la seconde partie décidait de présenter une réponse, la Commission donnait au demandeur la possibilité de la réfuter.

La Commission a élaboré une série de formules pour accélérer ces procédures. Ces formules, ainsi que toutes les autres formules conçues par la Commission pour les besoins du public, sont décrites à l'Annexe 3.

3. Notification

En janvier 1983, la Commission a publié un guide sur le programme ontarien de limitation de l'inflation (1), afin d'aider ceux qui sont touchés par la loi à comprendre les droits et obligations qu'elle confère. C'est un ouvrage de vulgarisation qui décrit la loi et les règlements ainsi que les procédures établies par la Commission pour l'application de la partie II. Les interprétations de la Commission ont également été publiées dans ce guide.

---

(1) Guide to the Ontario Inflation Restraint Program

Au début du mois de février 1983, le président de la Commission a envoyé une lettre à chaque administrateur de programmes de rémunération. Cette lettre les informait que leurs employés étaient assujettis à la partie II de la loi et elle décrivait, de façon générale, leurs responsabilités aux termes de cette loi. La lettre était accompagnée d'un exemplaire du guide mentionné ci-dessus et de la formule IRB-01, demande de renseignements généraux sur les administrateurs. Ces renseignements ont ensuite été informatisés et constituent la base du fichier permanent de la Commission.

4. Décisions

La loi donne aux administrateurs de programmes de rémunération, aux agents de négociation et, dans certaines circonstances, aux employés le droit de soumettre leurs cas à la décision de la Commission. La loi exige que certains cas soient adressés à la Commission. Dans d'autres cas, la Commission est disponible pour trancher des litiges ou préciser des définitions. Par ailleurs, la Commission est habilitée à émettre des ordonnances pour assurer le respect de la loi.

Le traitement de ces demandes est l'activité à laquelle la Commission a consacré le plus de temps. Au cours de l'année, la Commission a tenu 44 assemblées. Elle a reçu 697 demandes officielles qui ont donné lieu à 624 avis de décision et 13 ordonnances. Si certaines demandes n'ont exigé aucune décision, par contre un certain nombre d'entre elles ont soulevé plus d'une question; par conséquent, le total indiqué est plus élevé que le nombre réel d'avis de décision et d'ordonnances émis. La description des questions soulevées dans les demandes figure au tableau V.

5. Renseignements

Le 21 septembre 1982, date de la première lecture de la loi, le ministère du Trésor et de l'Économie a créé une permanence téléphonique pour répondre aux demandes de renseignements concernant le programme de limitation de l'inflation. La responsabilité de ce service de renseignements fut ensuite confiée à la Commmission et il continua à fonctionner durant toute l'année. Ce service reçut au total 12 324 appels, soit une moyenne de 40 appels par jour ouvrable. La journée du 16 février 1983 fut la plus chargée, avec 136 appels téléphoniques.

Quatre-vingt-dix-huit pour cent des personnes qui ont téléphoné ont reçu une réponse immédiate à leurs questions; en ce qui concerne les autres, les questions ont été notées et les réponses données ultérieurement. Les sujets des appels au service de renseignements téléphonique sont énumérés au tableau VI.

En plus des demandes de renseignements par téléphone, la Commission a reçu 3190 lettres durant l'année et y a répondu. Les questions soulevées étaient sensiblement les mêmes que celles adressées au service de renseignements téléphonique. Dans tous les cas, le personnel a fait une distinction entre les demandes d'interprétation de la loi ou les demandes qui nécessitaient une décision de la Commission et celles qui portaient sur des questions de fait. Les premières ont été adressées à la Commission avant qu'on y réponde.

Afin de tenir les parties intéressées au courant des décisions de la Commission, des sommaires des décisions les plus importantes ont été périodiquement préparés et expédiés à quelque 648 organismes dont des associations patronales et syndicales. D'autres exemplaires de ces sommaires ont été expédiés sur demande. Le dossier complet de toutes les décisions et ordonnances a été mis à la disposition du public dans les bureaux de la Commission, et des exemplaires des décisions ont été expédiés aux médias locaux quelques jours après leur notification aux parties directement concernées.

6. Surveillance du respect de la loi

Pour que le programme de limitation de l'inflation puisse atteindre son objectif, il fallait s'assurer qu'il soit respecté. À cette fin, on envisagea la possibilité d'une vérification directe effectuée par du personnel travaillant pour la Commission. Toutefois, à cause du grand nombre d'administrateurs de programmes de rémunération qui sont assujettis à la loi, on jugea que cette méthode ne permettrait la vérification que d'un faible pourcentage d'entre eux. En outre, une telle vérification n'aurait pas été efficace car les vérificateurs n'auraient pas été très au fait des dossiers des organismes faisant l'objet d'une vérification.

Au lieu de faire appel à des vérificateurs au service de la Commission, celle-ci a envisagé de confier la surveillance du respect de la loi aux experts-comptables qui effectuent régulièrement la vérification des états financiers de tous ceux qui sont assujettis à la loi. Afin d'étudier la faisabilité de cette méthode, la Commission a engagé des discussions avec l'Institut des comptables agréés de l'Ontario. À la suite de ces discussions, l'Institut et la Commission ont élaboré une procédure qui leur convenait à tous deux.

Selon cette méthode, l'expert-comptable de chaque administrateur devait effectuer certains examens et en communiquer les résultats d'une manière définie à l'avance. Tout cas susceptible de ne pas être conforme à la loi serait enregistré et poursuivi par la Commission avec l'administrateur concerné. Pour que cet examen puisse être effectué le plus économiquement et le plus efficacement possible, il devait coincider, autant que possible, avec la vérification financière habituelle de chaque administrateur. Cette méthode de surveillance est décrite, en détails, dans une directive préparée par l'Institut et transmise à ses membres.

Au cours de l'année, la formule IRB-03 a été envoyée à chaque administrateur de programmes de rémunération. L'administrateur devait demander à son expert-comptable de remplir cette formule qui devait ensuite être renvoyée à la Commission. D'après les formules reçues durant la période que couvre ce rapport, il semble que la loi ait été largement respectée.

TABLEAU I

PRINCIPAUX GROUPES D'ADMINISTRATEURS DE PROGRAMMES DE RÉMUNÉRATION

ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE Y compris le président, l'ombudsman et le vérificateur de la province.	3
COURONNE DU CHEF DE L'ONTARIO Y compris la fonction publique, les employés des divers organismes, conseils et commissions de la province et les juges	92
ÉTABLISSEMENTS D'ENSEIGNEMENT Y compris les universités, collèges communautaires et conseils scolaires	254
SERVICES DE SANTÉ Y compris les hôpitaux, les conseils de santé, les centres de soins infirmiers, les ambulances et les laboratoires	986
ORGANISMES DE SERVICES SOCIAUX ET COMMUNAUTAIRES Y compris les foyers pour personnes âgées, les établissements pour enfants et les centres pour déficients mentaux.	966
ORGANISMES DE SERVICES CORRECTIONNELS Y compris les employés des organismes d'aide aux victimes et aux témoins, d'éducation et de surveillance et les services d'hébergement communautaire.	109
MUNICIPALITÉS ET ORGANISATIONS CONNEXES Y compris les municipalités, les commissions d'électricité, les conseils de bibliothèques, les conseils des commissaires de police et les autorités responsables de la protection de la nature et des loisirs.	1 431
TOTAL	3841

TABLEAU II

EMPLOYÉS AU SERVICE DES PRINCIPAUX GROUPES D'ADMINISTRATEURS DE PROGRAMMES DE RÉMUNÉRATION

PRINCIPAUX GROUPES D'ADMINISTRATEURS DE PROGRAMMES DE RÉMUNÉRATION	NOMBRE D'EMPLOYÉS
Assemblée législative	562
Couronne	115 826
Éducation	222 543
Santé	178 278
Services sociaux et communautaires	23 619
Services correctionnels	2 288
Municipalités	140 023
TOTAL	683 139

TABLEAU III

RÉPARTITION GÉOGRAPHIQUE DES ADMINISTRATEURS DE PROGRAMMES DE RÉMUNÉRATION

GROUPES D'ADMINIS-TRATEURS	EST ONTARIO	CENTRE ONTARIO	COM. URBAINE DE TORONTO	SUD-OUEST ONTARIO	NORD ONTARIO	TOTAL
Assemblée législative	0	0	3	0	0	3
Couronne	5	9	66	6	6	92
Éducation	45	31	30	53	95	254
Santé	186	199	185	269	147	986
Services sociaux et communautaires	203	209	169	221	164	966
Services correctionnels	24	30	17	23	15	109
Municipalités	412	232	45	492	250	1 431
TOTAL	875	710	515	1 064	677	3 841

TABLEAU IV

NOMBRE D'ADMINISTRATEURS DE PROGRAMMES DE RÉMUNÉRATION SELON LA TAILLE DE L'ORGANISATION

GROUPES D'ADMINIS-TRATEURS	MOINS DE 51 EMPLOYÉS	51 À 100 EMPLOYÉS	101 À 500 EMPLOYÉS	PLUS DE 500 EMPLOYÉS	TOTAL
Assemblée législative	0	1	2	0	3
Couronne	63	9	9	11	92
Éducation	78	14	60	102	254
Santé	522	186	187	91	986
Services sociaux et communautaires	836	78	48	4	966
Services correctionnels	106	2	0	1	109
Municipalités	1 176	88	119	48	1 431
TOTAL	2 781	378	425	257	3 841

TABLEAU V

DÉCISIONS DE LA COMMISSION DE LIMITATION DE L'INFLATION

Nature de la décision et référence légale s'il y a lieu	Nombre de décisions / ordonnances
• Détermination de la date de renouvellement ou d'échéance des programmes de rémunération (Alinéa 4(b) ou alinéa 8(3)(c))	27
• Autorisation d'augmentation des taux de rémunération durant l'année préparatoire à la transition (Sous-alinéa 10 (b)(i))	9
• Demandes d'approbation des programmes de rémunération des employés promus à des postes différents ou comportant davantage de responsabilités (Alinéa 12(5)(g))	80
• Détermination des augmentations des taux de rémunération durant l'année transitoire (Alinéa 14(1)(a))	38
• Détermination de la valeur à accorder aux modifications proposées en ce qui concerne les modalités des programmes de rémunération (Alinéa 14(1)(b))	50
• Demandes d'approbation des modifications des modalités des programmes de rémunération qui ne sont pas incluses dans les conventions collectives (Paragraphe 14(2))	96
• Révision de la décision d'un administrateur de ne pas se prévaloir entièrement de son droit d'accorder une augmentation de 1 000 $ aux employés dont le salaire annuel est égal ou inférieur à 20 000 $ (Paragraphe 14(3))	101
• Demandes présentées à la Commission pour qu'elle recommande au Lieutenant-gouverneur en conseil que certains employés soient dispensés de l'application de la partie II de la loi (Paragraphe 17(5))	24
• Détermination du programme de rémunération qui était en vigueur au 21 septembre 1982	88
• Demandes d'approbation d'augmentations des taux de rémunération dépassant celles prévues par la loi	55
• Demandes d'approbation de programmes d'encouragement pour faciliter la retraite anticipée	4
• Demandes d'interprétation de la loi et des règlements	70
• Ordonnances	13
TOTAL	635

TABLEAU VI

SERVICE DE RENSEIGNEMENTS TÉLÉPHONIQUE

Sujet de l'appel	Pourcentage du total des appels
Interprétation du programme	57
Renseignements concernant les formules de la CLI	17
Renseignements généraux ou divers	14
Renseignements concernant les cas présentés à la Commission	12
	100 %

RAPPORT DES ACTIVITÉS CONCERNANT LA PARTIE III DE LA LOI SUR LA LIMITATION DE L'INFLATION

PRIX RÉGLEMENTÉS

En vertu de la partie III de la loi, le ministre de la Consommation et du Commerce a fixé des critères économiques selon lesquels toute augmentation des prix, frais ou droits d'utilisateurs, imposée par un organisme public ou autorisée par un organisme public de réglementation, serait examinée.

La loi permet au Ministre d'adresser à la Commission toute proposition d'augmentation de prix rentrant dans le cadre de la loi. Une fois la proposition d'augmentation adressée à la Commission, celle-ci doit l'analyser et indiquer au Ministre si elle répond aux critères. Si la Commission juge que l'augmentation n'est pas conforme aux critères, le Ministre peut lui demander de fixer l'augmentation maximum permise par la loi.

Au cours de l'année, un cas a été adressé à la Commission par le Comité interministériel sur les prix réglementés, dont le ministre du Commerce et de la Consommation est président. On a demandé à la Commission, aux termes de l'article 27 de la loi, de procéder à une enquête et de faire un rapport au ministre sur l'approbation d'une hausse des tarifs de Northern and Central Gas par la Commisssion de l'énergie de l'Ontario. La Commission a examiné la hausse proposée d'après les critères économiques établis et a présenté ses conclusions au ministre. La décision du Comité est indiquée dans le rapport du ministre sur le programme de limitation des prix réglementés[1] présenté à l'Assemblée législative le 15 février 1984.

---

(1) Report on the Administered Price Restraint Program

RAPPORT DES ACTIVITÉS CONCERNANT LA PARTIE IV DE LA LOI SUR LA LIMITATION DE L'INFLATION

CONTRÔLE DU SECTEUR PRIVÉ

La Commission a mis en oeuvre un programme de contrôle de l'évolution des prix et des salaires dans le secteur privé de l'Ontario, conformément aux exigences de la partie IV de la loi.

Afin d'aider le public à comprendre le processus inflationniste, la Commission a pris deux décisions fondamentales lorsqu'elle a abordé cet aspect de son mandat. Premièrement, elle a décidé qu'une période de plusieurs années serait nécessaire pour faire apparaître une forme ou une tendance dans l'évolution des prix et des salaires. Par conséquent, la Commission a essayé d'esquisser l'évolution des prix et des taux de salaires de 1979 à 1983, le point de départ étant l'année suivant la fin du programme fédéral de lutte contre l'inflation.

Deuxièmement, afin de donner une prespective réelle au processus inflationniste, la Commission a décidé que l'analyse des prix et des salaires devrait s'appliquer tant au secteur public qu'au secteur privé de l'Ontario.

La Commission a effectué une étude et une évaluation des différentes sources des données disponibles et a réuni et classifié ces données d'après les spécifications mentionnées ci-dessus. Le sommaire des résultats obtenus par ce procédé figure à l'Annexe 4.

REMERCIEMENTS

La Commission a eu besoin de l'aide et de la collaboration d'un grand nombre de personnes et d'organisations pour remplir ses obligations tout au long de l'année. La Commission reconnaît sa dette envers tous ceux qui l'ont aidée et elle les en remercie.

La Commission tient en particulier à remercier les administrateurs de programmes de rémunération et les employés qui l'ont aidée à appliquer la loi sur la limitation de l'inflation, les ministres, les municipalités et autres organismes publics qui lui ont fourni les renseignements nécessaires et les ministères qui ont autorisé des membres de leur personnel à participer aux travaux de la Commission.

En outre, la Commission remercie sincèrement l'Institut des comptables agréés de l'Ontario et ses membres qui l'ont aidée à faire respecter la loi.

La Commission est également redevable envers la Direction des services de statistique du ministère du Trésor et de l'Économie pour les conseils techniques sur les données relatives aux prix et aux salaires, et envers le Bureau des services juridiques de ce ministère pour ses conseils et son aide. La Commission remercie également le ministère du Revenu d'avoir distribué les formules de la Commission par l'intermédiaire de ses 31 bureaux régionaux de l'évaluation.

Enfin, la Commission tient à remercier son personnel pour son dévouement et son appui tout au long de l'année.

ANNEXES

Annexe 1	Membres de la Commission de limitation de l'inflation	21
Annexe 2	Personnel de la Commission de limitation de l'inflation	23
Annexe 3	Formules émises par la Commission de limitation de l'inflation	25
Annexe 4	Sommaire de l'évolution des salaires et des prix	27

ANNEXE I

MEMBRES DE LA COMMISSION DE LIMITATION DE L'INFLATION

Président

John L. Biddell, F.C.A.

Vice-président

William A.B. Anderson

Membres

John S. Dewar

Marnie Paikin

Max Saltsman

David L. Tough

ANNEXE 2

PERSONNEL DE LA COMMISSION DE LIMITATION DE L'INFLATION

D.R. Peebles	Directeur général
E.D. Greathed	Coordonnateur général, Contrôle
P.L. Weingarden	Directeur des activités
E.A. McKee	Coordonnateur, Analyse des salaires
O.P. Carroll	Analyste principal des salaires
C.M. Chesney	Coordonnateur, Information
D.P. Edwards	Coordonnateur, Planification
J. Franke	Chef, Communications
C.R. Hillyer	Analyste principal des salaires
J.W. Irvine	Secrétaire de la Commission
J.E. Laberge	Analyste principal des salaires
P. Lam	Coordonnateur des activités
K.A. Lewis	Analyste principal des salaires
W. Tumasz	Coordonnateur, Soutien administratif
S. Cameron	Superviseur, Correspondance
P.K. Forrest	Préposé au courrier
R.G. Harbick	Analyste, Planification
H.D. Harris-Atamaniuk	Opérateur, machine de traitement de texte
S. Hui	Préposé aux communications
A. Jamnick	Opérateur, saisie des données
C.T. Juopperi	Réceptionniste
H.M. McLafferty	Secrétaire
S.E. Morrison	Secrétaire
A.M. Natalizio	Agent d'information
D.M. Paterson	Secrétaire

ANNEXE 3

FORMULES ÉMISES PAR LA COMMISSION DE LIMITATION DE L'INFLATION

Formule IRB-01	Rapport sur les programmes de rémunération
Formule IRB-02	Demandes présentées à la Commission - Rémunération
Formule IRB-03	Rapport de l'expert-comptable
Formule IRB-04	Réponse à la demande concernant la rémunération présentée à la Commission
Formule IRB-05	Réponse à la présentation de l'enquêté au sujet de la demande concernant la rémunération présentée à la Commission

ANNEXE 4

SOMMAIRE DE L'ÉVOLUTION DES SALAIRES ET DES PRIX

Introduction aux tableaux récapitulatifs

L'article 33 de la loi sur la limitation de l'inflation exige que la Commission contrôle la tendance de l'évolution des prix et des salaires du secteur privé. Pour s'acquitter de cette tâche, la Commission a examiné les renseignements recueillis par les organismes des gouvernements fédéral et ontarien.

La Commission a retenu parmi les renseignements disponibles ceux qui, selon elle, font apparaître l'évolution des salaires et des prix durant la période de cinq ans qui s'est écoulée de 1979 à 1983. À titre de comparaison, l'étude a porté sur l'évolution des salaires tant dans le secteur public que dans le secteur privé. Des tableaux illustrant les tendances les plus significatives de l'évolution des prix et des salaires ont été préparés et figurent à la présente annexe.

Comme il y a de nombreux facteurs qui entrent en jeu lorsqu'on établit un rapport sur l'évolution des prix et des salaires, il faut également prêter attention aux remarques qui accompagnent chacun des tableaux.

Remarques concernant le graphique 1

- Les données proviennent de conventions collectives regroupant plus de 200 travailleurs de l'Ontario.

- Les variations annuelles en pourcentage indiquées sur le tableau sont calculées à partir des taux de salaire de base; les hausses provenant de l'indemnité de vie chère ne sont pas prises en considération dans ces données. De plus, ces chiffres ne représentent pas nécessairement les hausses moyennes concernant toute l'unité de négociation.

- Les taux de salaire de base concernent la classification la plus basse de la main-d'oeuvre non qualifiée. Dans les autres cas, on utilise le taux de salaire de la classification recevant le plus faible salaire.

- Les définitions des industries sont tirées de la Classification des activités économiques (1970).

Source: Wage Developments in Collective Bargaining Settlements in Ontario, ministère du Travail de l'Ontario.

ENTENTES SALARIALES DANS CERTAINES INDUSTRIES DU SECTEUR PRIVÉ (CONVENTIONS SANS IVC)

	Variations annuelles en pourcentage				
Industries	1979	1980	1981	1982	1983
Aliments, boissons	11,0	11,0	12,6	11,9	8,0
Métaux ouvrés	10,0	11,2	11,9	9,4	4,4
Matériel de transport	8,4	10,9	9,4	4,5	5,5
Pétrole, huile	8,6	10,5	12,7	-[1]	6,0
Produits chimiques	9,0	11,8	13,2	11,5	6,1
Mines, carrières	13,9	9,1[2]	13,2	5,7	6,1
Commerce de détail	8,4	11,5	13,1	10,3	7,5
Bâtiment	4,6	8,3	13,4	12,6	5,9

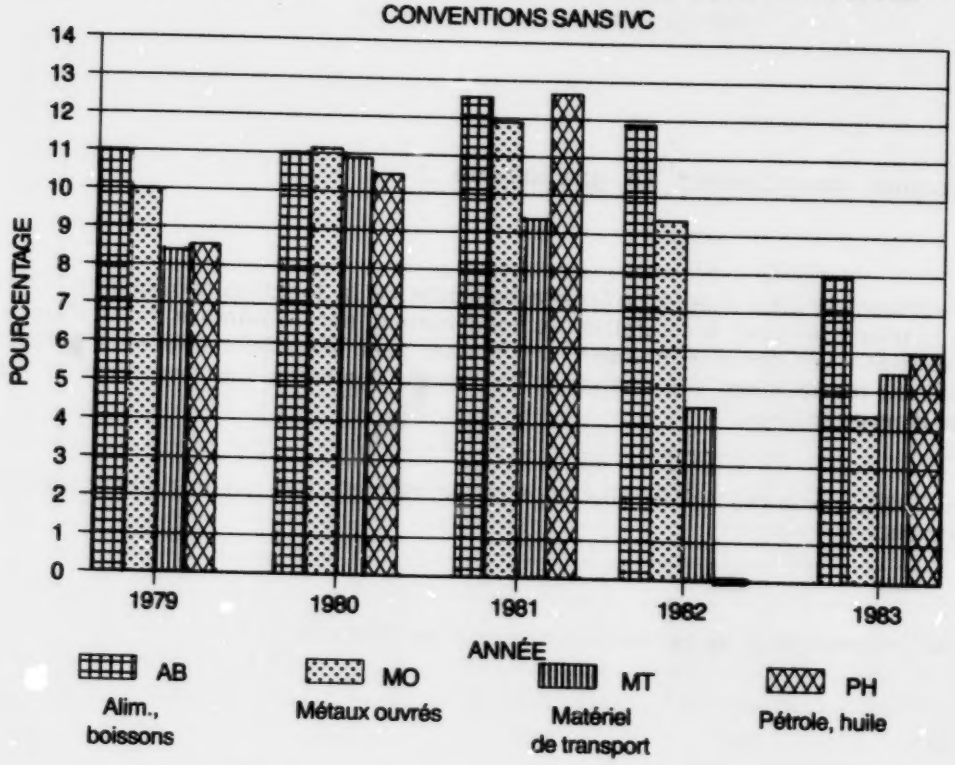
1 Aucune entente rapportée en 1982

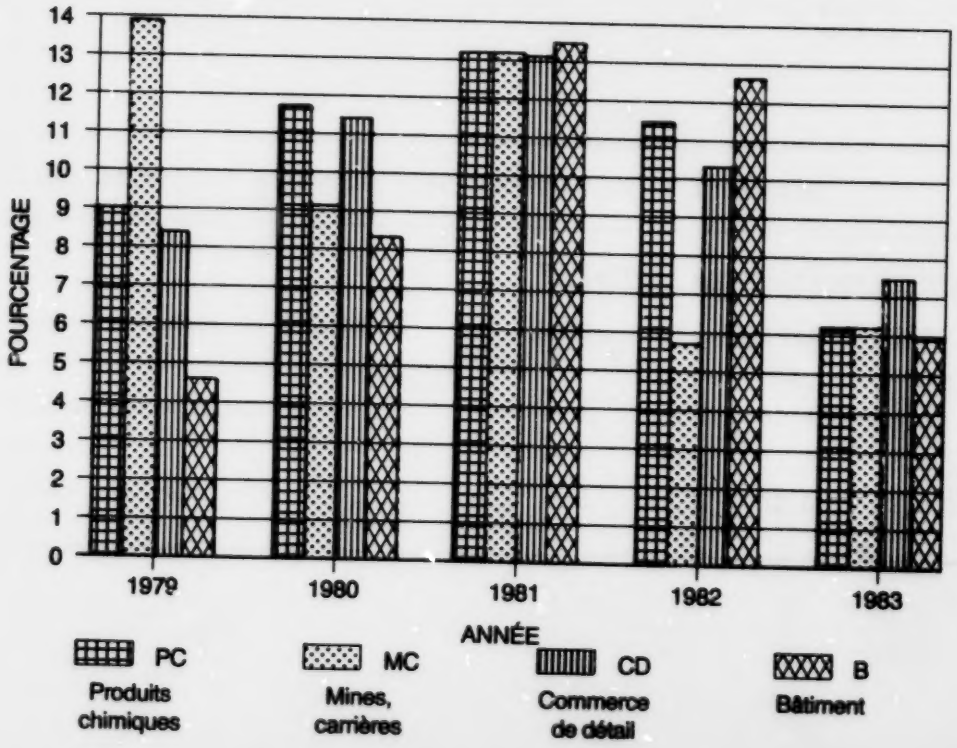
2 Entente portant sur l'indemnité de vie chère

GRAPHIQUE 1

ENTENTES SALARIALES: SECTEUR PRIVÉ

CONVENTIONS SANS IVC





Remarques concernant le graphique 2

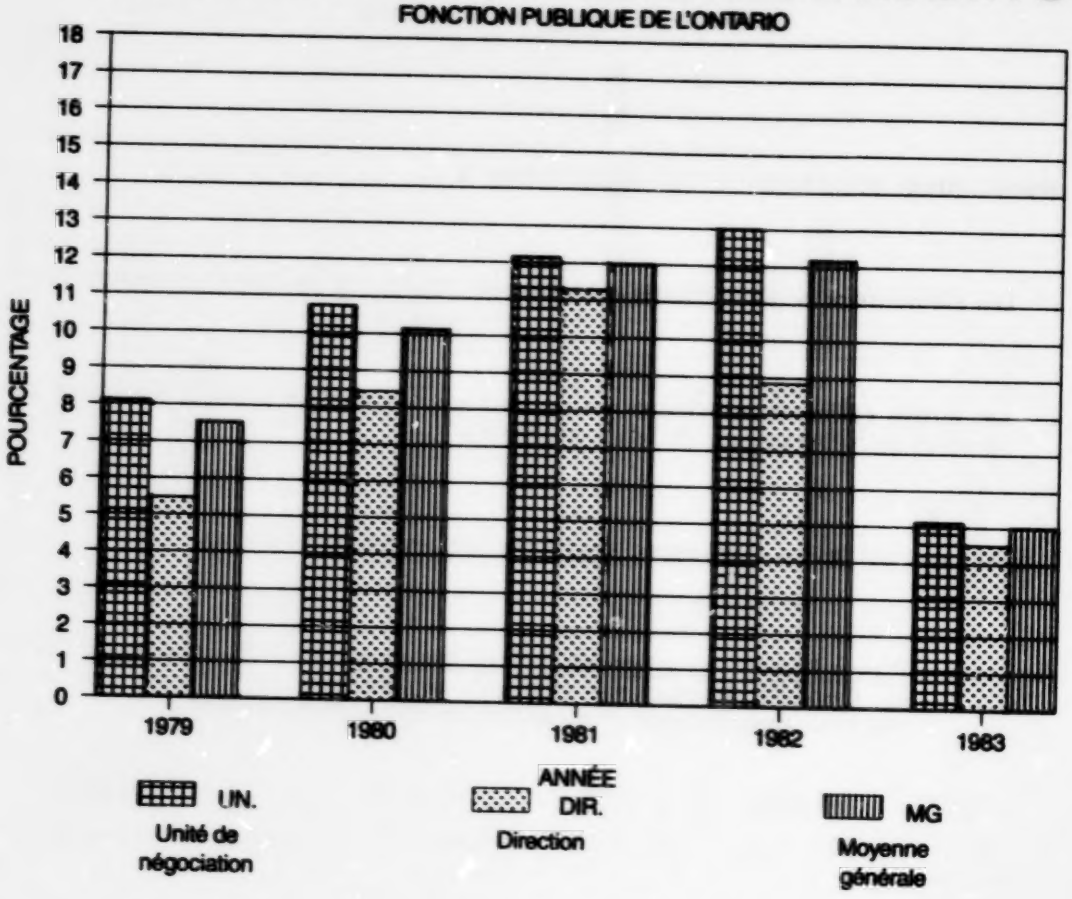
- On obtient le taux moyen de hausse salariale de la fonction publique de l'Ontario en divisant le total des salaires au taux normal par le nombre total d'employés classifiés. Les données indiquent les hausses pour une année sans tenir compte du mois où les taux ont été changés. Le salaire des hauts fonctionnaires ne figure pas dans ce tableau.

- En 1980, certaines catégories d'unité de négociation avaient des contrats de 15 mois.

Source: Commission de la fonction publique de l'Ontario.

GRAPHIQUE 2

HAUSSES SALARIALES MOYENNES DANS LA FPO



HAUSSES SALARIALES MOYENNES: FONCTION PUBLIQUE DE L'ONTARIO

	Variations annuelles en pourcentage				
Fonction publique de l'Ontario	1979	1980	1981	1982	1983
Unité de négociation	8,1	10,7	12,1	13,0	5,1
Direction	5,5	8,4	11,3	8,8	4,5
Moyenne générale	7,6	10,1	12,0	12,2	5,0

Remarques concernant le graphique 3

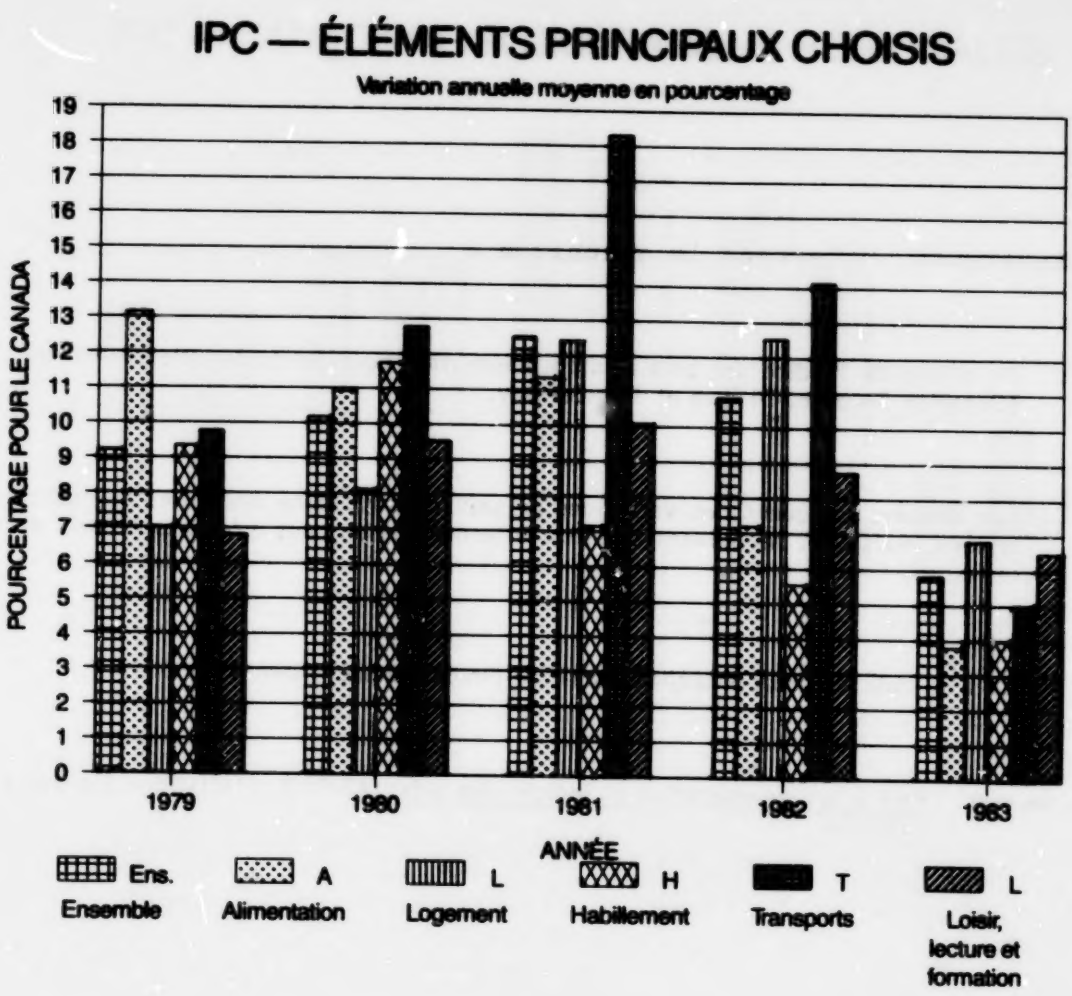
- Les éléments principaux choisis représentent 90,9 p. 100 de l'indice d'ensemble.

- Les autres éléments principaux qui ne figurent pas dans le présent document sont Santé et Soins personnels et Tabac et Alcool.

- On a calculé les pourcentages à partir des indices annuels moyens.

Sources: Prix à la consommation et indices des prix, (62-010), Statistique Canada et CANSIM (banque électronique de données sous forme lisible par machine avec système d'extraction de Statistique Canada)

GRAPHIQUE 3



INDICE DES PRIX À LA CONSOMMATION:
ÉLÉMENTS PRINCIPAUX CHOISIS (CANADA)

Éléments	Variations annuelles en pourcentage				
	1979	1980	1981	1982	1983
Ensemble	9,2	10,2	12,5	10,8	5,8
Alimentation	13,1	10,9	11,4	7,2	3,7
Logement	7,0	8,1	12,4	12,5	6,8
Habillement	9,3	11,7	7,1	5,6	4,0
Transports	9,7	12,8	18,3	14,1	5,0
Loisirs, lecture et formation	6,8	9,5	10,1	8,7	6,5

Remarques concernant le graphique 4

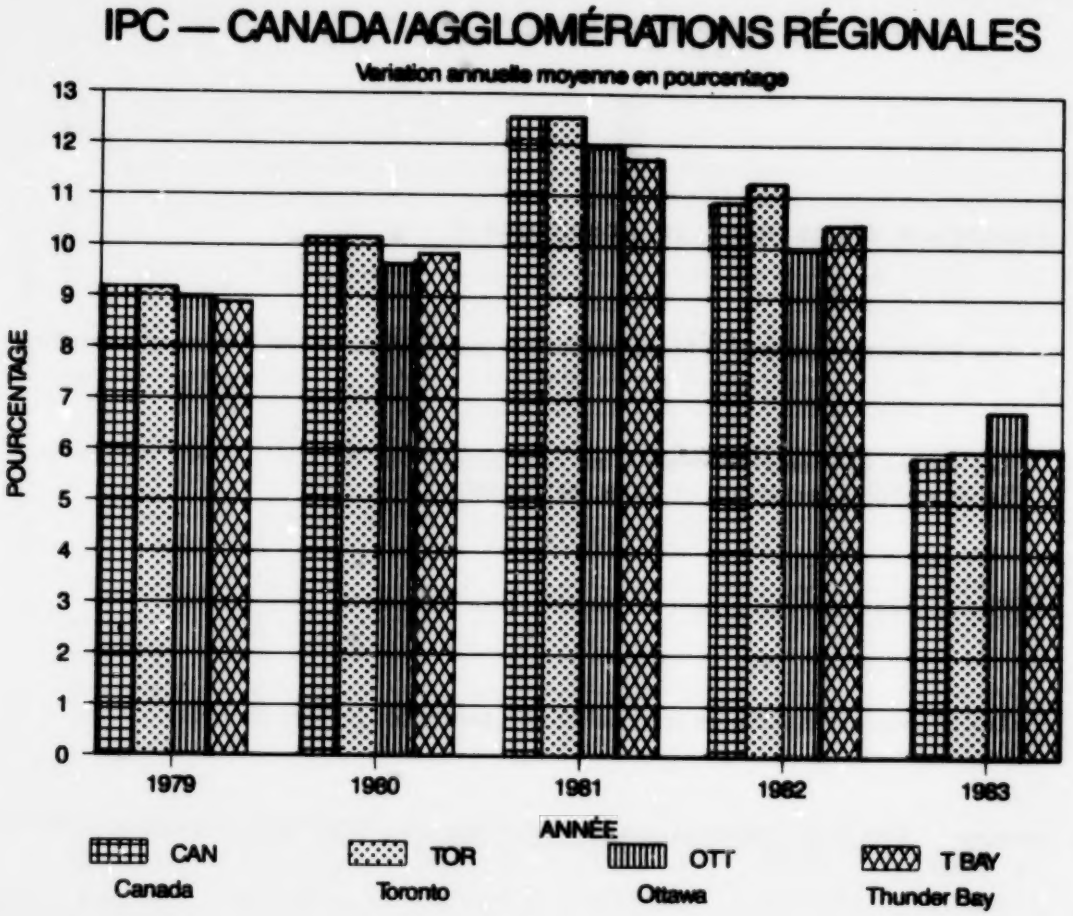
- On a calculé l'indice des prix à la consommation pour les trois villes suivantes de l'Ontario: Toronto, Ottawa et Thunder Bay.

- Les données indiquent des variations de prix dans chacune des villes au cours des années, mais elles ne doivent pas être interprétées en tant qu'écarts de prix entre les villes.

- On a calculé les pourcentages à partir de l'indice annuel moyen.

Source: Prix à la consommation et indices des prix, (62-010), Statistique Canada et CANSIM

GRAPHIQUE 4



INDICE DES PRIX À LA CONSOMMATION:
ENSEMBLE DU CANADA ET AGGLOMÉRATIONS RÉGIONALES

	Variations annuelles en pourcentage				
Lieu	1979	1980	1981	1982	1983
Canada	9,2	10,2	12,5	10,8	5,8
Toronto	9,2	10,2	12,5	11,3	6,0
Ottawa	8,9	9,6	11,9	9,9	6,7
Thunder Bay	8,8	9,8	11,7	10,4	6,1

Remarques concernant le graphique 5

- Les éléments principaux choisis comptent pour 90,9 p. 100 de l'indice d'ensemble.

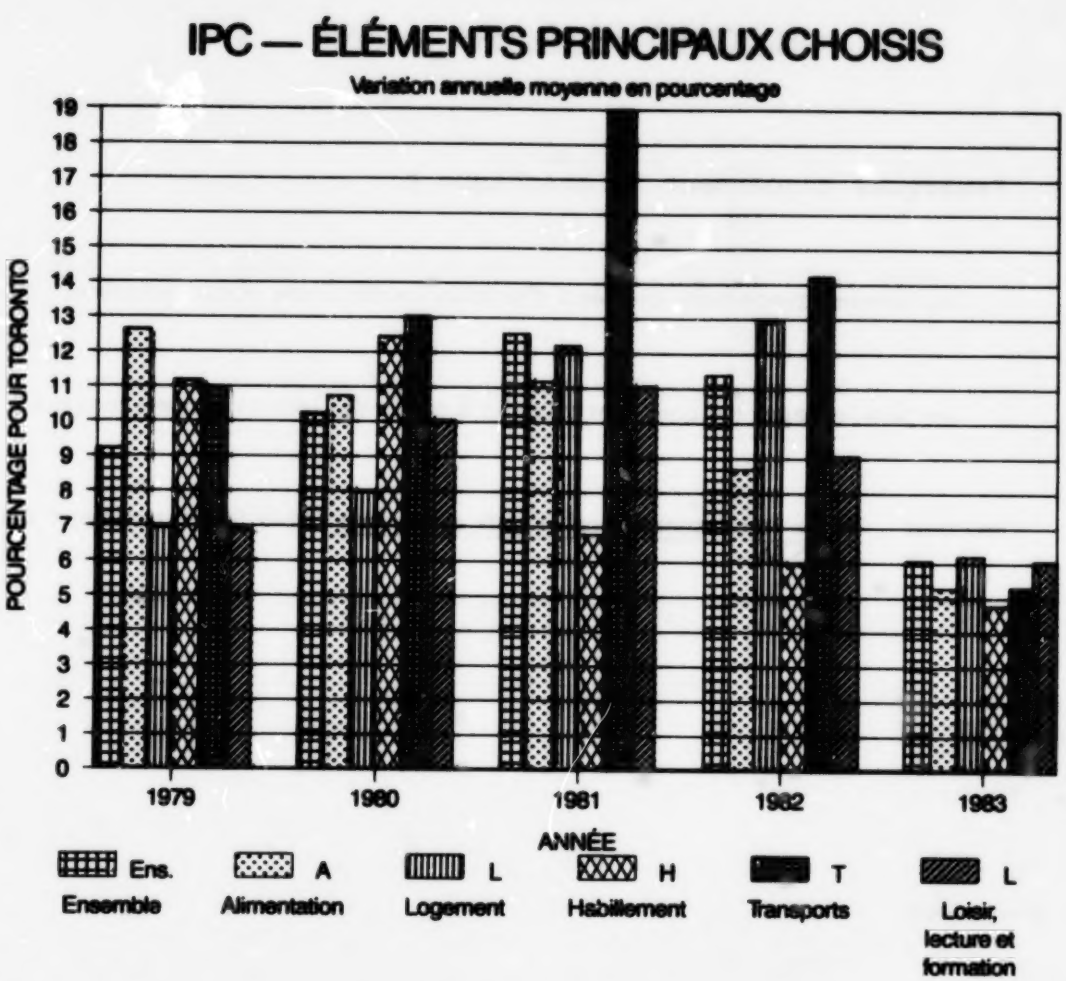
- Les autres éléments principaux qui ne figurent pas dans le présent document sont Santé et Soins personnels et Tabac et Alcool.

- Ces données sont également disponibles pour Ottawa et Thunder Bay.

- Les pourcentages indiqués sont calculés à partir des indices annuels moyens.

Sources: Prix à la consommation et indices des prix, Statistique Canada et CANSIM.

GRAPHIQUE 5



INDICE DES PRIX À LA CONSOMMATION:
ÉLÉMENTS PRINCIPAUX CHOISIS (TORONTO)

	Variations annuelles en pourcentage				
Éléments	1979	1980	1981	1982	1983
Ensemble	9,2	10,2	12,5	11,3	6,0
Alimentation	12,6	10,7	11,1	8,6	5,2
Logement	6,9	7,9	12,2	12,9	6,1
Habillement	11,1	12,4	6,7	5,9	4,7
Transports	10,9	13,0	18,9	14,1	5,2
Loisirs, lecture et formation	6,8	10,0	11,0	9,0	6,0

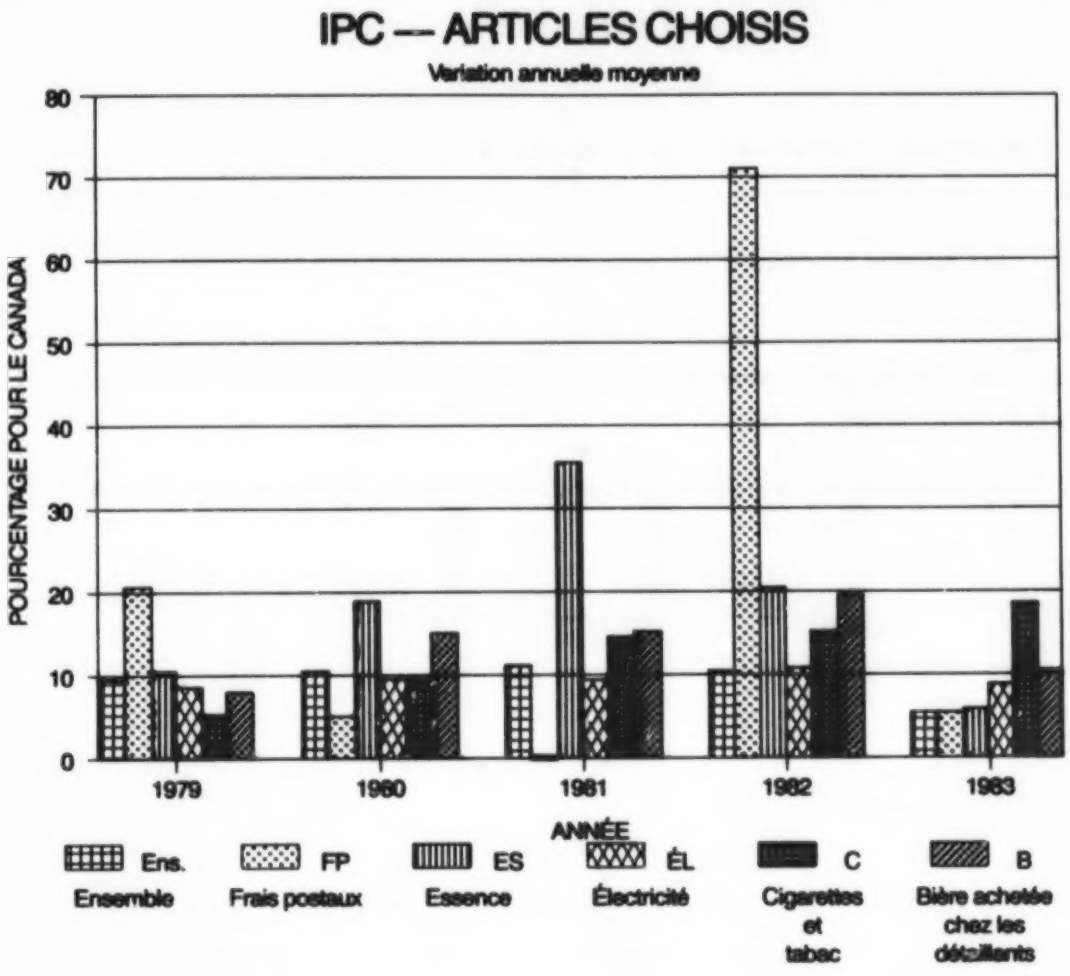
Remarques concernant le graphique 6

- Les données concernent une série d'articles soumis à une réglementation.

- Les pourcentages indiqués sont calculés à partir des indices annuels movens.

Sources: Prix à la consommation et indices des prix (62-010), Statistique Canada et CANSIM.

GRAPHIQUE 6



INDICE DES PRIX À LA CONSOMMATION: ARTICLES CHOISIS (CANADA)

	Variations annuelles en pourcentage				
Éléments	1979	1980	1981	1982	1983
Ensemble	9,2	10,2	12,5	10,8	5,8
Frais postaux	20,4	5,0	0,0	72,6	5,7
Essence	10,4	18,9	36,1	21,4	6,1
Électricité	8,7	9,3	8,8	11,4	8,6
Cigarettes et tabac à cigarettes	5,2	9,2	14,0	15,5	17,9
Bière achetée chez les détaillants	7,8	14,5	15,3	19,6	11,0

Remarques concernant le graphique 7

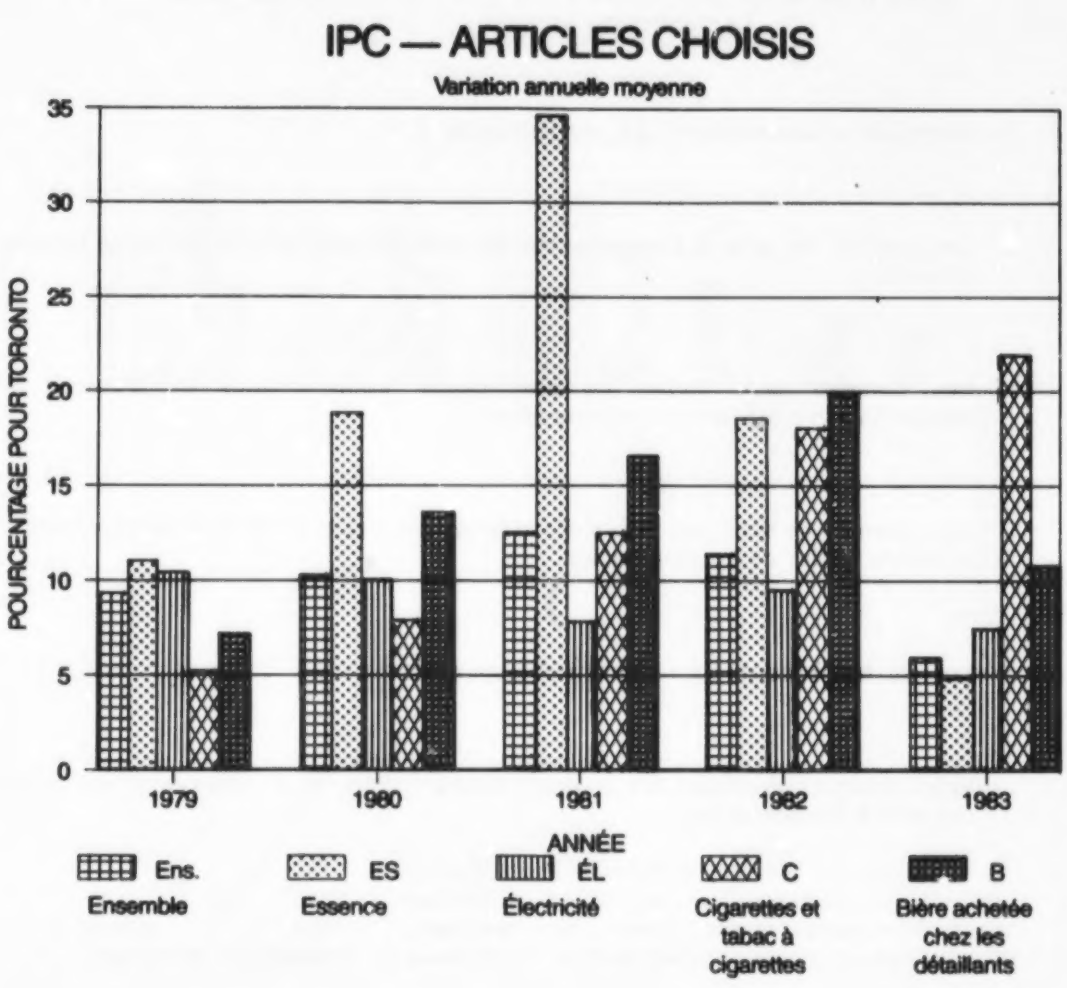
- Les données concernent une série d'articles soumis à une réglementation.

- Ces données sont également disponibles pour Ottawa et Thunder Bay.

- Les pourcentages indiqués sont calculés à partir des indices annuels moyens.

Sources: Prix à la consommation et indices des prix (62-010), Statistique Canada et CANSIM.

GRAPHIQUE 7



INDICE DES PRIX À LA CONSOMMATION: ARTICLES CHOISIS (TORONTO)

	Variations annuelles en pourcentage				
Éléments	1979	1980	1981	1982	1983
Ensemble	9,2	10,2	12,5	11,3	6,0
Essence	11,0	18,9	34,6	18,5	4,8
Électricité	10,5	10,0	7,8	9,4	7,6
Cigarettes et tabac à cigarettes	5,1	7,9	12,5	18,0	22,2
Bière achetée chez les détaillants	7,2	13,6	16,6	19,9	10,8

Remarques concernant le graphique 8

- Les indices des prix à l'importation ne sont disponibles qu'à l'échelle nationale du Canada.

- Les données sont tirées de statistiques commerciales et d'autres sources d'information canadiennes et étrangères.

- Les données ne sont pas tirées des mêmes sources que l'IPC et ne représentent pas le même panier de consommation.

- Les chiffres récents sont sujets à changement.

- Voici quelques exemples des produits figurant dans les diverses sections de l'indice des prix à l'importation:

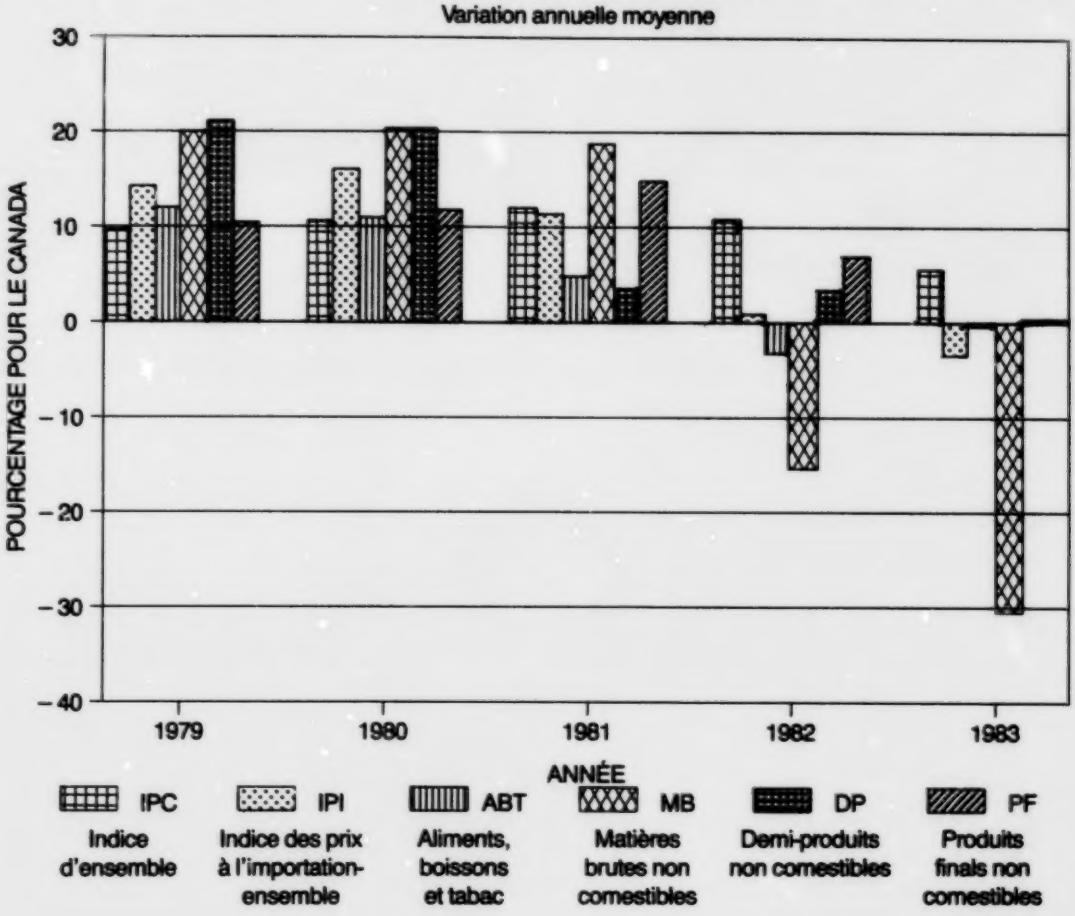
  Aliments, boissons et tabac - fruits frais
  Matières brutes non comestibles - charbon
  Demi-produits non comestibles - textiles
  Produits finals non comestibles - machines et équipement de bureau

- La section Animaux vivants de l'indice des prix à l'importation ne figure pas dans le présent document.

Sources: Sommaire du commerce extérieur (65-001), Statistique Canada.
Prix à la consommation et indices des prix (62-010) Statistique Canada et CANSIM

GRAPHIQUE 8

INDICES DES PRIX À LA CONSOMMATION ET À L'IMPORTATION



INDICES DES PRIX À LA CONSOMMATION ET À L'IMPORTATION (CANADA)

Article	Variations annuelles en pourcentage				
	1979	1980	1981	1982	1983
Indice d'ensemble des prix à la consommation	9,2	10,2	12,5	10,8	5,8
Indice d'ensemble des prix à l'importation	14,1	16,8	11,5	1,7	-3,5
Aliments, boissons et tabac	12,6	10,8	4,9	-3,6	-0,3
Matières brutes non comestibles	20,0	20,9	18,8	-15,3	31,5
Demi-produits non comestibles	21,9	20,7	3,7	3,6	0,1
Produits finals non comestibles	10,6	11,9	14,8	6,7	0,4